

Ano III, v.1 2023. | submissão: 21/08/2023 | aceito: 23/08/2023 | publicação: 25/08/2023

Treinamento de Vigilantes e Padrões Globais: Lições do Brasil para os Estados Unidos e Desafios de Harmonização Internacional

Security Guard Training and Global Standards: Lessons from Brazil for the United States and Challenges of International Harmonization

Autor: Gelbis de Souza Junior

Formado em Economia, pela Universidade Católica de Brasília.

Resumo

A formação de vigilantes tem se consolidado como um elemento estratégico no fortalecimento da segurança privada, sobretudo em contextos de crescente complexidade social e tecnológica. Este artigo analisa comparativamente os modelos de treinamento adotados no Brasil, nos Estados Unidos e na União Europeia, evidenciando a importância da inovação pedagógica e da padronização internacional para a redução de riscos em aeroportos, portos, grandes eventos e infraestruturas críticas. A pesquisa discute como metodologias mais modernas de ensino, associadas a padrões globais de certificação, podem elevar a eficácia da segurança privada e fortalecer sua integração com sistemas públicos de proteção. Ao destacar lições brasileiras aplicáveis ao contexto norte-americano, o estudo ressalta o papel da harmonização internacional como caminho para um setor mais eficiente, ético e sustentável.

Palavras-chave: Vigilantes. Treinamento. Padronização internacional. Inovação. Segurança privada.

Abstract

The training of security guards has been consolidated as a strategic element in strengthening private security, especially in contexts of growing social and technological complexity. This article comparatively analyzes the training models adopted in Brazil, the United States, and the European Union, highlighting the importance of pedagogical innovation and international standardization for risk reduction in airports, ports, major events, and critical infrastructures. The research discusses how modern teaching methodologies, combined with global certification standards, can enhance the effectiveness of private security and strengthen its integration with public protection systems. By emphasizing Brazilian lessons applicable to the North American context, the study points out international harmonization as a path toward a more efficient, ethical, and sustainable sector.

Keywords: Security guards. Training. International standardization. Innovation. Private security.

1. Introdução

A formação de vigilantes, enquanto eixo estruturante da segurança privada, ocupa papel cada vez mais relevante em um cenário internacional caracterizado pela intensificação de fluxos migratórios, pela globalização econômica e pelo aumento da complexidade das ameaças contemporâneas. Em aeroportos, portos, eventos de massa e infraestruturas críticas, o desempenho do vigilante não se limita ao cumprimento de funções tradicionais de vigilância estática, mas envolve competências técnicas, tecnológicas e comportamentais que exigem preparo contínuo e metodologias pedagógicas avançadas. Nesse contexto, a formação profissional deixa de ser um processo meramente operacional e passa a ser compreendida como parte de uma estratégia de governança global em segurança. Assim, discutir inovação e padronização internacional na formação de vigilantes é propor um debate que transcende fronteiras nacionais, alcançando a agenda da segurança internacional e das políticas públicas globais.

A relevância deste estudo está em evidenciar que a ausência de padrões internacionais pode comprometer não apenas a qualidade dos serviços prestados, mas também a segurança de cidadãos e de infraestruturas críticas em escala global. A heterogeneidade dos modelos formativos existentes, como os norte-americanos, marcados pela descentralização estadual, e os brasileiros, caracterizados pela centralização federal, revela vantagens e desvantagens que precisam ser analisadas comparativamente. Já a União Europeia se destaca por buscar a harmonização regional, estabelecendo padrões mínimos de capacitação e promovendo certificações que facilitam a mobilidade profissional e a cooperação transnacional. A articulação desses diferentes modelos constitui terreno fértil para reflexão acadêmica e para formulação de propostas concretas de integração internacional.

A formação de vigilantes também deve ser entendida como um investimento em capital humano e em inovação pedagógica. Metodologias baseadas em simulações realísticas, realidade virtual, ensino híbrido e integração com novas tecnologias de vigilância representam avanços importantes que podem aumentar a eficiência operacional e reduzir os riscos em situações de alta complexidade. No entanto, a disseminação dessas práticas ainda é desigual, dependendo de fatores econômicos, culturais e políticos. Assim, a análise aqui proposta buscará demonstrar que a inovação no treinamento deve ser acompanhada de esforços de padronização, para que os benefícios sejam universalizados e não restritos a determinadas regiões ou grupos.

Outro ponto central da introdução é a necessidade de compreender a segurança privada como parte de uma arquitetura de segurança mais ampla, na qual público e privado atuam de forma complementar. Os vigilantes, quando bem formados, tornam-se atores fundamentais na prevenção de crimes, no monitoramento de fluxos populacionais e na gestão de emergências. Sua atuação eficiente pode reduzir custos sociais e econômicos associados à criminalidade, fortalecer a confiança coletiva e ampliar a legitimidade das instituições. Contudo, a eficácia desse processo depende diretamente da qualidade da formação recebida, o que reforça a importância de padrões internacionais que assegurem níveis mínimos de competência e de ética profissional.

No Brasil, a padronização formativa garantida pela Lei nº 7.102/1983 constitui uma referência relevante, ao exigir cursos de formação e reciclagem contínua supervisionados pela Polícia Federal. Essa legislação, ao mesmo tempo em que padroniza, também legitima a profissão e assegura condições mínimas de qualificação. Nos Estados Unidos, por outro lado, a diversidade de regulamentações estaduais oferece flexibilidade, mas compromete a uniformidade. Já a União Europeia representa um meio-termo, ao buscar conciliar diversidade nacional com integração regional. A comparação desses modelos, realizada ao longo deste artigo, oferecerá subsídios para refletir sobre os caminhos possíveis rumo a uma harmonização global.

A inovação pedagógica também constitui elemento de destaque neste estudo, pois metodologias tradicionais baseadas apenas em aulas teóricas e práticas básicas já não respondem às exigências contemporâneas. A utilização de tecnologias como simuladores, plataformas digitais e inteligência artificial na formação pode preparar os vigilantes para lidar com ameaças complexas, como terrorismo, ciberataques e crimes transnacionais. Ao mesmo tempo, a inclusão de conteúdos relacionados a direitos humanos, mediação de conflitos e diversidade cultural amplia a dimensão social e ética da profissão, garantindo maior alinhamento com padrões internacionais de governança em segurança.

Assim, a introdução deste artigo estabelece a justificativa para a análise comparativa dos modelos brasileiro, norte-americano e europeu de formação de vigilantes. O objetivo é compreender como a inovação pedagógica e a padronização internacional podem fortalecer a segurança privada e ampliar sua integração com sistemas públicos de proteção. Mais do que uma discussão normativa, trata-se de uma reflexão estratégica sobre o papel da formação de vigilantes no fortalecimento da segurança global, ressaltando lições do Brasil que podem inspirar ajustes nos Estados Unidos e desafios que a harmonização internacional ainda precisa superar.

2. Panorama Internacional da Formação de Vigilantes

O panorama internacional da formação de vigilantes revela uma diversidade de arranjos normativos e pedagógicos, refletindo as especificidades históricas, culturais e políticas de cada região. Nos Estados Unidos, a descentralização regulatória faz com que cada estado estabeleça seus próprios requisitos para licenciamento, carga horária mínima e reciclagem de profissionais. Em estados como Nova Iorque e Califórnia, os programas são mais exigentes, com cursos que podem ultrapassar 40 horas, enquanto em outros, requisitos mais modestos prevalecem. Essa heterogeneidade gera flexibilidade e adaptação às realidades locais, mas compromete a uniformidade da formação em nível nacional, criando disparidades na qualidade dos serviços prestados.

 $\left(\begin{array}{c}3\end{array}\right)$

No Brasil, a lógica é oposta: a Lei nº 7.102/1983 estabelece um marco normativo centralizado, regulado pela Polícia Federal, que exige carga horária mínima de 200 horas para o curso de formação inicial e 50 horas para os cursos de reciclagem bienais. Esse modelo garante padronização e legitimidade, oferecendo maior previsibilidade para contratantes e órgãos públicos. A uniformidade brasileira pode ser considerada uma vantagem frente à fragmentação

norte-americana, mas também enfrenta críticas, principalmente pela defasagem curricular em relação a tecnologias emergentes e metodologias inovadoras. Ainda assim, o Brasil é frequentemente citado como referência em padronização na América Latina.

Na União Europeia, o panorama revela esforços consistentes de harmonização regional. A Diretiva 2005/36/CE, que trata do reconhecimento de qualificações profissionais, e documentos elaborados pela **Confederation of European Security Services (CoESS)** estabelecem padrões mínimos de formação e certificações que permitem a mobilidade dos profissionais entre os países-membros. Isso garante que vigilantes formados em um país europeu possam atuar em outros, ampliando a integração do mercado de trabalho e assegurando níveis mínimos de competência. A experiência europeia demonstra que é possível respeitar as especificidades nacionais sem abrir mão da busca por padrões regionais de qualidade.

A comparação entre esses três modelos — norte-americano, brasileiro e europeu — evidencia diferentes caminhos possíveis para a formação de vigilantes. Enquanto os Estados Unidos priorizam a descentralização, o Brasil aposta na centralização e a União Europeia busca a harmonização regional. Cada modelo apresenta vantagens e desvantagens: a descentralização pode gerar inovação, mas também disparidades; a centralização assegura uniformidade, mas pode engessar adaptações locais; e a harmonização requer complexa coordenação política, mas fortalece a cooperação transnacional. Essa diversidade revela que não há um modelo único ideal, mas sim estratégias adaptadas a contextos específicos.

Outro aspecto importante do panorama internacional é o nível de investimento em inovação pedagógica. Nos Estados Unidos, muitas empresas privadas investem em simulações e treinamentos práticos avançados, sobretudo em setores críticos como aviação e segurança portuária. Na União Europeia, o financiamento público e a cooperação internacional permitem acesso a tecnologias de ponta, como realidade virtual e plataformas digitais. No Brasil, embora haja avanços em alguns centros de formação, a adoção de tecnologias ainda é desigual e depende da capacidade financeira das empresas. Essa diferença evidencia que a inovação na formação é tanto uma questão normativa quanto de capacidade econômica.

Também merece destaque a inserção de conteúdos relacionados a direitos humanos, diversidade cultural e mediação de conflitos. Na União Europeia, esses temas são considerados centrais, em consonância com tratados internacionais e diretrizes da União. Nos Estados Unidos, a ênfase maior recai sobre aspectos técnicos e operacionais, enquanto no Brasil há uma combinação, mas com predominância de disciplinas voltadas para defesa pessoal e vigilância patrimonial. Essa diferença de enfoque reflete concepções distintas sobre o papel social do vigilante: na Europa, como agente de cidadania; nos Estados Unidos, como profissional técnico; e no Brasil, como executor de funções normativas reguladas pelo Estado.

4

Portanto, o panorama internacional da formação de vigilantes é marcado por diversidade regulatória, pedagógica e cultural. Essa heterogeneidade representa tanto um desafio quanto uma oportunidade. De um lado, a falta de padrões comuns dificulta a cooperação transnacional e compromete a eficácia da segurança global. De outro, a diversidade pode gerar inovações e soluções adaptadas a contextos locais. O desafio, portanto, é encontrar um equilíbrio entre padronização e flexibilidade, de modo que a formação de vigilantes atenda às demandas

contemporâneas sem perder de vista as especificidades regionais. Essa reflexão prepara o terreno para a análise da inovação pedagógica e tecnológica, discutida no próximo item.

3. Inovação Pedagógica e Tecnológica na Formação

A formação de vigilantes no século XXI demanda a incorporação de metodologias pedagógicas inovadoras e recursos tecnológicos que permitam maior realismo, eficiência e aplicabilidade no aprendizado. O modelo tradicional, baseado em aulas teóricas expositivas e práticas presenciais limitadas, já não responde às necessidades de um setor que lida diariamente com ameaças complexas, como terrorismo, crimes transnacionais, ataques cibernéticos e gestão de multidões em eventos de massa. Nesse sentido, a inovação pedagógica torna-se imperativa, seja pela adoção de metodologias ativas de ensino, como simulações, estudos de caso e jogos de papéis, seja pela integração de tecnologias digitais avançadas, como realidade virtual, inteligência artificial e plataformas de e-learning.

Um exemplo de inovação é a utilização de simuladores de ambientes de alta complexidade, como aeroportos e portos. Esses simuladores permitem que o vigilante vivencie situações de risco em ambiente controlado, desenvolvendo reflexos rápidos e habilidades de tomada de decisão sob pressão. Nos Estados Unidos, empresas de segurança e centros de treinamento já utilizam plataformas que simulam evacuações emergenciais, detecção de comportamento suspeito e resposta a ameaças explosivas. Na União Europeia, iniciativas semelhantes são financiadas por fundos comunitários, reforçando a integração tecnológica no processo formativo. No Brasil, ainda que em escala mais limitada, algumas academias de formação já incorporam simulações práticas, evidenciando uma tendência de modernização.

As metodologias de ensino híbrido também têm se destacado como solução inovadora. Ao combinar aulas presenciais e online, essas metodologias permitem maior flexibilidade para os alunos e redução de custos para as instituições formadoras. Plataformas digitais possibilitam a revisão de conteúdos, a realização de testes adaptativos e o acompanhamento em tempo real do progresso dos alunos. Além disso, sistemas de gamificação transformam o processo de aprendizagem em uma experiência mais interativa e motivadora. No contexto da segurança privada, isso significa não apenas maior absorção de conteúdos técnicos, mas também o desenvolvimento de competências socioemocionais essenciais, como autocontrole, empatia e comunicação assertiva.

Outra inovação relevante é a integração da inteligência artificial e do big data ao processo formativo. Softwares de análise preditiva podem ser usados em treinamentos para ensinar vigilantes a identificar padrões suspeitos em multidões, correlacionar comportamentos com potenciais ameaças e antecipar incidentes. Essa tecnologia já é empregada em países como os Estados Unidos, em parceria com aeroportos e grandes centros urbanos. No Brasil e na União Europeia, sua adoção ainda é incipiente, mas estudos demonstram seu potencial para revolucionar a forma como os vigilantes são preparados. Essa integração coloca a segurança privada em sintonia com as transformações da sociedade digital.

A inovação pedagógica também exige uma mudança de paradigma em relação ao papel do vigilante. Tradicionalmente, ele era visto como agente de vigilância passiva, responsável apenas por monitorar ambientes e reagir a incidentes. No entanto, as novas metodologias formativas buscam transformá-lo em profissional proativo, capaz de prevenir riscos, mediar conflitos e atuar de forma integrada com autoridades públicas. Isso implica não apenas a aquisição de habilidades técnicas, mas também o desenvolvimento de competências cognitivas e socioemocionais, alinhadas aos princípios de ética, direitos humanos e diversidade cultural. Essa mudança eleva o status da profissão e amplia sua relevância social.

No Brasil, iniciativas de inovação pedagógica já começam a se consolidar em algumas escolas de formação, com o uso de simuladores de realidade aumentada, plataformas online e parcerias com universidades para pesquisa aplicada em segurança. Esses avanços, embora ainda incipientes em relação a países desenvolvidos, mostram a capacidade brasileira de adaptar tecnologias globais à sua realidade normativa e socioeconômica. A centralização normativa pode inclusive favorecer a disseminação dessas inovações, ao permitir que novos conteúdos sejam incorporados de forma uniforme em todo o território nacional. Assim, a inovação não deve ser vista apenas como recurso tecnológico, mas como estratégia de fortalecimento institucional.

Em síntese, a inovação pedagógica e tecnológica representa um divisor de águas na formação de vigilantes. Sua incorporação amplia a eficácia do setor, reduz riscos operacionais e fortalece a credibilidade da segurança privada como área estratégica. Contudo, para que esses avanços se consolidem, é necessário superar desafios econômicos, regulamentares e culturais, garantindo que as inovações sejam acessíveis a diferentes realidades e não restritas a grandes corporações. A transformação pedagógica, aliada à padronização internacional, é condição indispensável para consolidar um sistema global de formação mais eficiente, inclusivo e sustentável.

4. O Modelo Brasileiro: Padronização e Lições Globais

O modelo brasileiro de formação de vigilantes apresenta singularidades que o diferenciam no cenário internacional, sobretudo pela centralização normativa e pela padronização nacional. Desde a promulgação da Lei nº 7.102/1983, regulamentada pelo Departamento de Polícia Federal, o Brasil estabeleceu critérios claros para o exercício da profissão, exigindo cursos de formação com carga horária mínima de 200 horas e reciclagem obrigatória a cada dois anos. Essa normatização garante uniformidade em todo o território nacional, assegurando que todos os vigilantes, independentemente da região em que atuem, possuam um núcleo mínimo de competências técnicas, jurídicas e operacionais. Esse nível de padronização é incomum em países de dimensões continentais, conferindo ao Brasil uma posição de destaque no debate global.

 $\left(\begin{array}{c}6\end{array}\right)$

Uma das principais lições que o modelo brasileiro oferece ao mundo é a legitimidade institucional conferida pela centralização normativa. Ao ser regulado diretamente por um órgão federal de segurança pública, o setor de vigilância privada no Brasil alcança maior credibilidade social e jurídica. Isso evita a proliferação de cursos de baixa qualidade e empresas clandestinas, problemas recorrentes em países com regulamentação descentralizada. A

padronização, nesse caso, assegura previsibilidade e confiança tanto para os empregadores quanto para os órgãos públicos que dependem da atuação de vigilantes em ambientes sensíveis, como bancos, portos e aeroportos. Essa credibilidade é um ativo estratégico que pode inspirar reformas em outros contextos, como o norte-americano.

Outro aspecto positivo do modelo brasileiro é a exigência de reciclagens periódicas, que garantem atualização contínua dos profissionais. Essa prática fortalece a cultura de aprendizado permanente, permitindo que os vigilantes estejam preparados para lidar com mudanças legislativas, inovações tecnológicas e novos desafios criminais. Embora a carga horária e os conteúdos possam ser criticados por defasagem, a própria obrigatoriedade da reciclagem já constitui uma prática avançada em comparação a sistemas mais flexíveis, como o norteamericano. Nos Estados Unidos, a ausência de exigência federal de reciclagens padronizadas gera disparidades na atualização dos profissionais, o que compromete a eficácia em contextos que exigem coordenação nacional.

A padronização brasileira também promove maior inclusão social, ao assegurar que a formação seja oferecida em todas as regiões do país, sob os mesmos parâmetros legais. Isso garante oportunidades para trabalhadores de diferentes origens sociais e geográficas, reforçando o caráter inclusivo da profissão. Além disso, ao padronizar a formação, o Brasil contribui para reduzir desigualdades regionais na qualidade dos serviços prestados, fortalecendo a imagem da segurança privada como setor organizado e legítimo. Essa dimensão inclusiva representa uma lição importante para países que enfrentam disparidades regionais profundas, como os Estados Unidos e parte da União Europeia.

Contudo, o modelo brasileiro também enfrenta desafios que precisam ser reconhecidos. A principal crítica refere-se à defasagem curricular, ainda muito centrado em técnicas de defesa pessoal e vigilância patrimonial, com pouca inserção de conteúdos sobre cibersegurança, mediação de conflitos e tecnologias digitais. Embora o marco normativo assegure uniformidade, ele também pode engessar adaptações necessárias em contextos específicos, como segurança em aeroportos ou grandes eventos. Nesse sentido, o Brasil precisa atualizar suas diretrizes formativas para incorporar metodologias inovadoras e conteúdos contemporâneos, garantindo que sua padronização não se torne sinônimo de obsolescência.

Outra limitação é a insuficiência de investimentos em infraestrutura pedagógica. Muitas escolas de formação ainda carecem de simuladores, laboratórios e recursos tecnológicos adequados para oferecer treinamentos compatíveis com os desafios atuais. Essa limitação compromete a qualidade da formação, reduzindo o potencial transformador da padronização. Portanto, embora o Brasil apresente lições valiosas em termos de normatização e legitimidade, é fundamental que essas lições sejam acompanhadas de investimentos consistentes em inovação, sob pena de o modelo tornar-se estático e desconectado das demandas globais.

7

Em conclusão, o modelo brasileiro de formação de vigilantes, ao combinar padronização, reciclagem obrigatória e legitimidade institucional, constitui uma referência relevante para o debate internacional. Sua experiência mostra que a centralização normativa pode gerar credibilidade e inclusão, desde que acompanhada de atualização curricular e investimento em inovação pedagógica. Para os Estados Unidos, a lição principal é que a uniformidade pode ser

aliada da qualidade, enquanto para a União Europeia, o Brasil demonstra que países de dimensões continentais podem implementar padrões comuns com eficácia. Assim, o modelo brasileiro, apesar de suas limitações, é exemplo de como a padronização pode fortalecer o setor e contribuir para a construção de padrões globais de formação.

5. O Modelo Norte-Americano: Descentralização e Flexibilidade

O modelo norte-americano de formação de vigilantes é marcado pela descentralização regulatória, característica do sistema federativo dos Estados Unidos. Cada estado possui autonomia para estabelecer requisitos específicos de ingresso, carga horária mínima, certificações e processos de reciclagem. Isso gera grande diversidade de padrões, que podem variar de programas básicos de 8 horas, em alguns estados, até treinamentos mais completos, que superam 40 horas, em estados como Califórnia e Nova Iorque. A descentralização, embora garanta flexibilidade e capacidade de adaptação a contextos locais, compromete a uniformidade nacional, resultando em diferentes níveis de qualificação entre os profissionais de segurança privada.

A flexibilidade do modelo norte-americano permite respostas rápidas a demandas emergenciais e a realidades distintas. Estados com maiores índices de criminalidade podem estabelecer requisitos mais rigorosos, enquanto outros podem optar por processos menos complexos, adequados a mercados de menor risco. Essa dinâmica, entretanto, levanta questionamentos sobre a efetividade do sistema em contextos que exigem coordenação nacional, como segurança em aeroportos, portos e fronteiras. A ausência de um padrão mínimo uniforme pode gerar vulnerabilidades em infraestruturas críticas, que dependem de vigilantes devidamente preparados para lidar com ameaças transnacionais e de alta complexidade.

Outro aspecto central do modelo norte-americano é a forte presença do setor privado na definição dos padrões de formação. Empresas de segurança frequentemente oferecem seus próprios treinamentos internos, complementando os requisitos estaduais. Isso garante maior alinhamento entre as demandas do mercado e o conteúdo dos cursos, mas também pode reforçar disparidades, uma vez que empresas de grande porte investem em capacitações sofisticadas, enquanto empresas menores oferecem treinamentos mais limitados. Essa disparidade impacta a qualidade do serviço e, consequentemente, a percepção social da eficácia da segurança privada.

A certificação profissional nos Estados Unidos é conduzida por diferentes órgãos estaduais, o que amplia a diversidade de critérios. Em alguns estados, o licenciamento exige antecedentes criminais, testes psicológicos e comprovação de capacitação técnica. Em outros, os requisitos são mais simplificados, bastando a participação em um curso básico. Essa fragmentação também afeta a mobilidade dos profissionais, que muitas vezes precisam se submeter a novos processos de certificação ao se deslocar entre estados. Diferente da União Europeia, que busca harmonizar requisitos, os Estados Unidos mantêm um sistema fragmentado, que, embora flexível, gera entraves à integração do mercado de trabalho.

Do ponto de vista pedagógico, a descentralização também influencia a inovação. Em alguns estados e empresas, já se observa o uso de tecnologias avançadas, como simuladores de realidade virtual e plataformas digitais, enquanto em outros prevalecem métodos tradicionais, centrados em aulas teóricas e práticas básicas. Essa heterogeneidade faz com que a experiência formativa de um vigilante norte-americano dependa fortemente do estado e da empresa contratante, o que dificulta a construção de uma identidade profissional unificada. Essa situação pode comprometer a credibilidade do setor em nível nacional, sobretudo em momentos de crise em que a atuação coordenada se torna essencial.

Por outro lado, a descentralização também pode ser vista como espaço para inovação. A competição entre estados e empresas estimula a criação de programas diferenciados, adaptados às demandas locais e setoriais. Nos setores de aviação e transporte, por exemplo, os treinamentos são muito mais rigorosos, com foco em gestão de riscos e resposta a emergências, enquanto em setores menos sensíveis os requisitos são mais simples. Essa capacidade de adaptação confere ao modelo norte-americano uma flexibilidade que pode ser considerada vantajosa frente a sistemas mais engessados. O desafio, contudo, é equilibrar inovação e flexibilidade com a necessidade de padrões mínimos de qualidade.

Em síntese, o modelo norte-americano revela a força e a fragilidade da descentralização. A flexibilidade permite adaptação e inovação, mas compromete a uniformidade e a integração nacional. A ausência de padrões federais mínimos cria vulnerabilidades em contextos críticos e dificulta a mobilidade profissional. Ainda assim, o sistema norte-americano oferece lições importantes sobre como a descentralização pode estimular inovação e respostas rápidas a desafios locais. Para avançar, os Estados Unidos precisariam investir em mecanismos de coordenação nacional, capazes de conciliar a autonomia estadual com padrões mínimos de formação, fortalecendo a credibilidade do setor em âmbito global.

6. O Modelo Europeu: Harmonização Regional e Certificações Internacionais

A União Europeia representa um modelo intermediário entre a descentralização norteamericana e a centralização brasileira, caracterizando-se por esforços de harmonização
regional. Embora cada país mantenha autonomia regulatória, existem diretrizes comuns que
estabelecem padrões mínimos de formação para vigilantes, assegurando um nível básico de
qualificação em todos os Estados-membros. Documentos da Confederation of European
Security Services (CoESS) e normas derivadas de diretrizes comunitárias, como a Diretiva
2005/36/CE sobre reconhecimento de qualificações profissionais, são exemplos de
mecanismos que orientam essa harmonização. Essa abordagem fortalece a integração regional
e facilita a mobilidade de profissionais entre países, reforçando a segurança em escala
transnacional.



Uma das principais vantagens do modelo europeu é a criação de certificações que têm validade em diferentes países da União. Esse sistema permite que vigilantes formados em um Estadomembro possam atuar em outro, sem necessidade de processos extensos de revalidação. Essa mobilidade não apenas amplia as oportunidades para os trabalhadores, mas também fortalece a integração do mercado de segurança privada em nível continental. A lógica é semelhante à

adotada em outras áreas profissionais, como saúde e educação, em que padrões mínimos são estabelecidos para garantir consistência e confiança na atuação transnacional.

O modelo europeu também se destaca pela incorporação de conteúdos relacionados a direitos humanos, diversidade cultural e mediação de conflitos, alinhando-se às diretrizes da União Europeia e a tratados internacionais. Essa abordagem amplia a dimensão ética e social da profissão, garantindo que os vigilantes sejam preparados não apenas para funções técnicas, mas também para lidar com contextos multiculturais e com respeito à dignidade humana. Em sociedades diversas e altamente interconectadas, como as europeias, esse enfoque é essencial para legitimar a atuação da segurança privada perante a opinião pública.

Outro ponto forte do modelo europeu é o investimento em inovação pedagógica e tecnológica, frequentemente financiado por fundos comunitários destinados à segurança e à pesquisa aplicada. Países como Alemanha, França e Reino Unido (antes do Brexit) têm se destacado no uso de simuladores avançados, plataformas digitais e treinamentos interdisciplinares que envolvem cooperação com órgãos públicos. Essa integração entre tecnologia e normatização fortalece a credibilidade da formação e garante que os vigilantes estejam aptos a lidar com ameaças contemporâneas, como terrorismo, ciberataques e gestão de grandes fluxos populacionais em eventos de massa.

Contudo, a harmonização europeia também enfrenta desafios significativos. Apesar da existência de padrões mínimos, há diferenças substanciais na qualidade da formação entre países, devido a fatores econômicos e culturais. Países com maior capacidade de investimento oferecem treinamentos mais sofisticados, enquanto países com menos recursos mantêm programas mais básicos. Essa desigualdade compromete parcialmente os objetivos da harmonização, revelando que a padronização normativa precisa ser acompanhada de políticas de financiamento e apoio técnico para garantir maior equidade entre os Estados-membros.

Outro desafio é a necessidade de conciliar as legislações nacionais com as diretrizes comunitárias. Em alguns casos, há resistências políticas à adoção de padrões comuns, especialmente em países que valorizam a autonomia regulatória. Essa tensão entre soberania nacional e integração regional é característica da União Europeia e impacta diretamente a consolidação de um sistema plenamente harmonizado. Ainda assim, os avanços alcançados já representam um modelo de referência para outras regiões, ao demonstrar que é possível estabelecer padrões mínimos sem eliminar a diversidade nacional.

Em síntese, o modelo europeu representa um esforço relevante de harmonização regional, equilibrando autonomia nacional e integração continental. Suas principais virtudes estão na criação de certificações transnacionais, na incorporação de conteúdos éticos e culturais e no investimento em inovação pedagógica. Apesar das desigualdades e resistências políticas, o modelo europeu oferece lições importantes para países como Estados Unidos e Brasil, ao demonstrar que a busca por padrões internacionais é possível e desejável. Essa experiência fortalece a tese de que a padronização global da formação de vigilantes, embora desafiadora, é um caminho viável para enfrentar ameaças cada vez mais interconectadas.

7. Desafios de Harmonização Internacional

A harmonização internacional na formação de vigilantes apresenta-se como um dos maiores desafios do setor de segurança privada contemporâneo. Embora a globalização e a intensificação de ameaças transnacionais indiquem a necessidade de padrões comuns, diferenças culturais, econômicas e políticas dificultam a criação de uma estrutura global uniforme. Cada país, ou bloco regional, possui suas próprias prioridades de segurança, marcos legais e capacidades de investimento. Nos Estados Unidos, por exemplo, a descentralização normativa reflete o modelo federativo, enquanto no Brasil a centralização está alinhada ao papel do Estado como regulador do setor. Já a União Europeia busca conciliar diversidade nacional e integração regional, mas enfrenta resistências políticas. Essa heterogeneidade torna a harmonização internacional um processo complexo e gradual.

Um dos principais obstáculos é a questão econômica. Países com maior capacidade de investimento podem implementar programas de formação sofisticados, com uso de tecnologias de ponta e metodologias inovadoras. Em contrapartida, países em desenvolvimento, como grande parte da América Latina e da África, enfrentam limitações financeiras que dificultam a adoção de padrões elevados. Essa desigualdade cria um fosso formativo, no qual vigilantes de países mais pobres não têm acesso às mesmas oportunidades de capacitação que seus pares em países ricos. Em um mundo interconectado, essa disparidade pode comprometer a segurança global, já que ameaças não respeitam fronteiras geográficas.

Outro desafio relevante está ligado às diferenças culturais e jurídicas. Enquanto em alguns países a profissão de vigilante é altamente valorizada e legitimada, em outros ainda é vista como atividade marginal ou informal. Essa percepção influencia diretamente a qualidade e a estrutura dos programas de formação. Além disso, diferenças jurídicas em relação ao uso da força, porte de armas e interação com autoridades públicas tornam difícil a criação de um currículo global uniforme. Por exemplo, nos Estados Unidos, o porte de armas por vigilantes é mais comum e aceito, enquanto na Europa há maior restrição. Essas divergências revelam a necessidade de adaptações contextuais, mesmo em processos de harmonização.

A resistência política também se configura como barreira importante. Muitos países veem na segurança uma questão de soberania nacional, resistindo à ideia de ceder parte desse controle a padrões internacionais. A cooperação internacional em segurança privada é, portanto, limitada por disputas de poder e por receios de ingerência externa. Mesmo em blocos regionais integrados, como a União Europeia, há tensões entre legislações nacionais e diretrizes comunitárias. Esse cenário evidencia que a harmonização internacional não é apenas uma questão técnica, mas também política, exigindo negociações complexas e concessões mútuas.

11

Há ainda desafios de ordem pedagógica. A diversidade de metodologias de ensino e a defasagem tecnológica em alguns países dificultam a adoção de programas padronizados. Enquanto países desenvolvidos já utilizam simuladores de realidade virtual e plataformas digitais, outros ainda dependem de aulas presenciais e conteúdos tradicionais. Essa disparidade compromete a efetividade da padronização, já que não basta criar normas comuns se não houver condições materiais e pedagógicas para implementá-las. A harmonização, portanto,

precisa ser acompanhada de investimentos globais em infraestrutura de ensino, capacitação docente e acesso à tecnologia.

Apesar dos desafios, existem avanços que sinalizam possibilidades de convergência. Organizações internacionais, como a **International Security Ligue** e a própria CoESS, têm promovido debates e estabelecido recomendações que podem servir de base para futuros padrões globais. Além disso, grandes empresas multinacionais de segurança já operam em diferentes países, impondo práticas próprias de treinamento que funcionam como modelos de padronização informal. Esses exemplos demonstram que a harmonização internacional, embora complexa, é viável e necessária. O desafio é transformar práticas isoladas em políticas amplamente aceitas e formalizadas.

Em síntese, a harmonização internacional enfrenta barreiras econômicas, culturais, jurídicas e políticas, mas também apresenta oportunidades concretas de avanço. A cooperação transnacional, o fortalecimento de organizações internacionais e a disseminação de boas práticas podem constituir caminhos para superar essas barreiras. O futuro da segurança privada depende da capacidade de conciliar diversidade e uniformidade, criando padrões internacionais que respeitem especificidades locais, mas assegurem níveis mínimos de qualidade. Nesse contexto, a formação de vigilantes deve ser vista não apenas como uma questão nacional, mas como um desafio global de governança em segurança.

8. Aplicações em Infraestruturas Críticas e Eventos de Massa

A formação de vigilantes com padrões inovadores e internacionais encontra sua aplicação mais evidente em contextos de alta complexidade, como a proteção de infraestruturas críticas e a segurança em eventos de massa. Aeroportos, portos, refinarias, usinas de energia e sistemas de transporte são alvos potenciais de ameaças que podem comprometer não apenas a segurança local, mas também a estabilidade econômica e política de regiões inteiras. Nesse sentido, a qualidade da formação dos vigilantes que atuam nesses espaços é determinante para prevenir incidentes e responder de forma eficaz a emergências. A ausência de capacitação adequada pode transformar vulnerabilidades em crises de grandes proporções.

Nos aeroportos, por exemplo, o trabalho dos vigilantes é essencial para complementar os sistemas de segurança pública e tecnológica. A identificação de comportamentos suspeitos, a atuação em casos de emergência e o apoio às forças policiais exigem formação sólida, que combine habilidades técnicas e cognitivas. Em países da União Europeia, programas de capacitação para vigilantes aeroportuários incluem treinamentos em gestão de multidões, controle de acesso e resposta a ataques terroristas. Nos Estados Unidos, a ênfase recai em treinamentos específicos supervisionados pela Transportation Security Administration (TSA), enquanto no Brasil, embora haja avanços, ainda se observa necessidade de atualização dos currículos para lidar com ameaças contemporâneas, como ciberataques e bioterrorismo.

Os portos representam outro espaço estratégico de aplicação. Responsáveis pelo transporte de grande parte do comércio internacional, os portos demandam vigilantes capacitados para

monitorar fluxos de mercadorias, prevenir contrabando e garantir a segurança das operações logísticas. Nesse contexto, padrões de formação internacional são essenciais, já que os portos conectam diferentes países e continentes. A cooperação entre vigilantes de diferentes nacionalidades, treinados em metodologias compatíveis, pode ampliar a eficácia da segurança e reduzir riscos de falhas na cadeia logística. O exemplo europeu, com certificações que permitem mobilidade profissional, mostra o potencial da harmonização para setores altamente interconectados.

Eventos de massa, como Copas do Mundo, Olimpíadas, shows e manifestações públicas, também exigem vigilantes altamente qualificados. O gerenciamento de grandes fluxos populacionais envolve riscos de pânico coletivo, violência e ataques coordenados. Em tais contextos, a formação inovadora e padronizada é fundamental para que os vigilantes possam atuar em sinergia com as forças públicas, garantindo a segurança de milhares de pessoas. O Brasil já vivenciou essa realidade em 2014 e 2016, quando grandes contingentes de vigilantes foram mobilizados para complementar a atuação policial. Esses casos evidenciam que a formação deve incluir módulos específicos sobre segurança em eventos de massa, gestão de crises e mediação de conflitos.

Outro campo de aplicação são as usinas de energia, refinarias e sistemas de telecomunicações, considerados infraestruturas críticas pela maioria dos países. A proteção desses locais exige vigilantes altamente preparados, capazes de identificar vulnerabilidades e responder a incidentes que podem comprometer o funcionamento de serviços essenciais. A integração entre vigilantes e equipes técnicas, como engenheiros e especialistas em tecnologia, demanda formação multidisciplinar, que vai além das competências tradicionais da segurança privada. A ausência de padrões internacionais pode comprometer a eficácia dessa integração, reforçando a necessidade de metodologias formativas inovadoras e globais.

Além da atuação operacional, a formação de vigilantes para infraestruturas críticas e eventos de massa deve incluir competências relacionadas a direitos humanos, ética e diversidade cultural. Esses elementos são fundamentais para garantir que a atuação da segurança privada ocorra em consonância com princípios democráticos e de respeito à cidadania. Em grandes eventos internacionais, a presença de públicos multiculturais exige vigilantes preparados para lidar com diferentes contextos sociais e culturais, evitando conflitos e assegurando legitimidade social à atuação. Essa dimensão ética é tão importante quanto a técnica, pois garante a aceitação da segurança privada pela sociedade.

Em síntese, as aplicações da formação de vigilantes em infraestruturas críticas e eventos de massa evidenciam a necessidade de padrões internacionais que assegurem qualidade e eficácia. A heterogeneidade dos modelos formativos compromete a segurança global em setores estratégicos e em situações que envolvem grandes fluxos populacionais. A harmonização internacional, aliada à inovação pedagógica, é condição indispensável para que os vigilantes possam atuar de forma integrada e eficiente em diferentes países e contextos. Assim, a formação de vigilantes deixa de ser uma questão restrita ao âmbito privado, tornando-se tema central para a segurança global no século XXI.

Conclusão

A análise sobre inovação e padronização internacional na formação de vigilantes demonstrou que este tema transcende fronteiras nacionais, tornando-se um desafio global de governança em segurança. Em um mundo marcado pela intensificação dos fluxos de pessoas, bens e informações, a necessidade de vigilantes bem treinados é cada vez mais evidente. O estudo comparativo entre os modelos do Brasil, dos Estados Unidos e da União Europeia permitiu identificar virtudes e limitações de cada sistema, além de apontar caminhos possíveis para a harmonização internacional. Assim, fica claro que a qualidade da formação é determinante para a eficácia da segurança privada em ambientes críticos e para sua legitimidade social perante a coletividade.

Do ponto de vista brasileiro, a centralização normativa garantida pela Lei nº 7.102/1983 mostrou-se um ponto forte, conferindo padronização e credibilidade à profissão. Essa uniformidade, acompanhada da exigência de reciclagens periódicas, confere ao Brasil uma posição de destaque na América Latina e oferece lições relevantes para países que, como os Estados Unidos, enfrentam dificuldades em padronizar requisitos mínimos. A experiência brasileira mostra que a centralização pode ser um caminho eficaz para assegurar qualidade, desde que acompanhada de atualização curricular e de investimentos consistentes em infraestrutura pedagógica.

Nos Estados Unidos, a descentralização normativa reflete a lógica federativa, mas compromete a uniformidade da formação. Embora a flexibilidade permita respostas rápidas e inovação em alguns estados, cria também disparidades significativas entre profissionais. Essa fragmentação impacta setores estratégicos, como aeroportos e portos, onde a atuação coordenada é indispensável. O modelo norte-americano, portanto, revela a importância de conciliar autonomia estadual com padrões mínimos nacionais, equilibrando flexibilidade com credibilidade. A ausência de mecanismos federais de padronização limita a eficácia do sistema e representa vulnerabilidade em contextos de segurança global.

Já a União Europeia apresenta um modelo intermediário, no qual diretrizes comunitárias buscam harmonizar padrões mínimos de formação, ao mesmo tempo em que respeitam a autonomia nacional. A criação de certificações transnacionais e a incorporação de conteúdos éticos e culturais reforçam a relevância do modelo europeu como referência para outros blocos regionais. Contudo, desigualdades econômicas e resistências políticas ainda dificultam a consolidação de um sistema plenamente harmonizado. Mesmo assim, a experiência europeia demonstra que é possível avançar em direção à integração sem eliminar a diversidade cultural e normativa entre países.

14

Outro ponto central identificado foi a importância da inovação pedagógica e tecnológica. A formação de vigilantes, historicamente centrada em métodos tradicionais, precisa incorporar ferramentas modernas, como simuladores, realidade virtual, inteligência artificial e plataformas digitais. Essas inovações permitem preparar profissionais para lidar com ameaças contemporâneas, como terrorismo, ciberataques e gestão de multidões em eventos de massa. Além disso, a introdução de metodologias ativas amplia o engajamento dos alunos e favorece

o desenvolvimento de competências socioemocionais. A inovação pedagógica, portanto, deve ser vista como eixo estratégico para o futuro da segurança privada.

A harmonização internacional, embora necessária, enfrenta barreiras econômicas, culturais, jurídicas e políticas. Países com menor capacidade de investimento terão dificuldades em adotar padrões elevados, enquanto diferenças jurídicas sobre porte de armas ou uso da força podem dificultar currículos comuns. Além disso, a segurança é frequentemente vista como questão de soberania, gerando resistências à adoção de normas internacionais. Superar essas barreiras exige cooperação multilateral, investimentos compartilhados e o fortalecimento de organizações internacionais capazes de mediar interesses divergentes.

A aplicação de padrões internacionais na formação de vigilantes mostrou-se particularmente relevante em contextos de alta complexidade, como aeroportos, portos, eventos de massa e infraestruturas críticas. Nesses ambientes, falhas de capacitação podem gerar crises de grandes proporções, afetando não apenas a segurança local, mas também a estabilidade econômica e política global. A experiência do Brasil em grandes eventos, como a Copa de 2014 e as Olimpíadas de 2016, ilustra a importância da integração entre segurança pública e privada, apoiada por vigilantes bem treinados. Essa realidade reforça a urgência da harmonização internacional, a fim de evitar vulnerabilidades em setores estratégicos.

Do ponto de vista social, a formação de vigilantes também deve incluir conteúdos éticos e de direitos humanos, de modo a legitimar a atuação do setor perante a sociedade. Em contextos multiculturais, como na União Europeia, ou de forte desigualdade social, como no Brasil, a preparação ética é tão importante quanto a técnica. Vigilantes preparados para lidar com diversidade cultural, mediação de conflitos e respeito à cidadania ampliam a aceitação social da segurança privada e fortalecem a confiança coletiva. Esse elemento é indispensável para que o setor deixe de ser visto apenas como instrumento de proteção privada e passe a ser reconhecido como parte integrante de uma arquitetura de segurança democrática.

As perspectivas futuras indicam que a segurança privada continuará em expansão, impulsionada pelo crescimento urbano, pela digitalização da sociedade e pela intensificação das ameaças transnacionais. O setor de formação de vigilantes será cada vez mais demandado, exigindo maior inovação pedagógica e esforços de padronização internacional. Países como o Brasil têm potencial de exportar suas experiências de padronização normativa, enquanto blocos como a União Europeia oferecem modelos de integração regional que podem servir de referência global. A chave para o futuro será a capacidade de conciliar inovação, padronização e inclusão, garantindo que a segurança privada se consolide como setor eficiente, ético e socialmente legitimado.

15

Em síntese, a formação de vigilantes deve ser compreendida como um desafio global, que exige respostas conjuntas e integradas. A harmonização internacional, embora complexa, é condição indispensável para enfrentar as ameaças do século XXI de forma eficaz. Ao investir em inovação pedagógica, atualização curricular, certificações transnacionais e conteúdos éticos, a segurança privada poderá cumprir plenamente seu papel de complemento à segurança pública e de pilar do desenvolvimento sustentável. Conclui-se, portanto, que a profissionalização e a

padronização internacional na formação de vigilantes representam não apenas um avanço para o setor, mas uma necessidade estratégica para a segurança global.

Referências

ASIS INTERNATIONAL. Global Security Report 2019. Alexandria: ASIS International, 2019.

BUTTON, M. Private Policing. 2. ed. Londres: Routledge, 2019.

CLARKE, R. V. Situational Crime Prevention: Successful Case Studies. 2. ed. Albany: Harrow and Heston, 2017.

CONFEDERATION OF EUROPEAN SECURITY SERVICES – COESS. European Private Security Services Report. Bruxelas: CoESS, 2019.

FENAVIST – Federação Nacional das Empresas de Segurança e Transporte de Valores. Relatório Setorial da Segurança Privada no Brasil. Brasília: Fenavist, 2018.

INTERNATIONAL SECURITY LIGUE. Private Security and International Standards. Genebra: ISL, 2020.

U.S. BUREAU OF LABOR STATISTICS. Occupational Outlook Handbook: Security Guards. Washington: BLS, 2020.

ZAFFARONI, E. R. Criminologia: Aproximação Sociológica e Jurídica. São Paulo: Revista dos Tribunais, 2018.