RCMOS – Revista Científica Multidisciplinar O Saber. ISSN: 2675-9128. São Paulo - SP.
Ano VII, v.1 2026 | submissão: 18/08/2026 | aceito: 21/08/2026 | publicação: 24/08/2026

Brecha previsional y mercado laboral en Brasil después de la Enmienda Constitucional n.º 103/2019: evidencias de la PNAD Continua y legitimación social de la precarización

Hiato previdenciário e mercado de trabalho no Brasil após a EC 103/2019: evidências da PNAD Contínua e legitimação social da precarização

Pension gap and the labor market in Brazil after Constitutional Amendment No. 103/2019: evidence from the Continuous PNAD and social legitimation of precarization

André Luiz Rosado Ferreira - http://lattes.cnpq.br/1145392285438838
Amilton José Ornelas Júnior - http://lattes.cnpq.br/5527838547027887
Arlene dos Santos Carreiro - http://lattes.cnpq.br/2815381875145163
Eric Barbosa Behrens -
Fábio Roberto de Carvalho e Carvalho

Resumen:
Este artículo analiza los efectos de la Enmienda Constitucional n.º 103/2019 sobre la trayectoria laboral en Brasil, con énfasis en el concepto de "brecha previsional", definido como el intervalo entre el cumplimiento del tiempo de cotización y el alcance de la edad mínima de jubilación. Mediante datos de la PNAD Continua (IBGE) y un enfoque teórico-analítico, el estudio demuestra que la estructura etaria del mercado laboral brasileño presenta una fuerte caída de la empleabilidad después de los 50 años. Se sostiene que este desajuste entre la exigencia institucional y la capacidad real de inserción productiva genera un aumento de la informalidad y es legitimado socialmente por mecanismos simbólicos de naturalización de la precarización.

Palabras clave:
Seguridad Social. Mercado Laboral. Informalidad. Envejecimiento. Economía Política.

Resumo:
Este artigo analisa os efeitos da Emenda Constitucional nº 103/2019 sobre a trajetória laboral no Brasil, com ênfase no conceito de "hiato previdenciário", definido como o intervalo entre o cumprimento do tempo de contribuição e o alcance da idade mínima de aposentadoria. Utilizando dados da PNAD Contínua (IBGE) e abordagem teórico-analítica, o estudo demonstra que a estrutura etária do mercado de trabalho brasileiro apresenta forte queda da empregabilidade após os 50 anos. Argumenta-se que esse descompasso entre exigência institucional e capacidade real de inserção produtiva gera aumento da informalidade e é socialmente legitimado por mecanismos simbólicos de naturalização da precarização.

Palavras-chave:
Previdência Social. Mercado de Trabalho. Informalidade. Envelhecimento. Economia Política.

Abstract:
This article analyzes the effects of Constitutional Amendment No. 103/2019 on labor trajectories in Brazil, focusing on the concept of the "pension gap", defined as the interval between completion of the required contribution period and attainment of the minimum retirement age. Using data from the Continuous PNAD (IBGE) and a theoretical-analytical approach, the study shows that the age structure of the Brazilian labor market displays a sharp decline in employability after age 50. It argues that this mismatch between institutional requirements and the actual capacity for productive inclusion increases informality and is socially legitimized through symbolic mechanisms that naturalize precarization.

Keywords:
Social Security. Labor Market. Informality. Aging. Political Economy.

1. Introducción

La Enmienda Constitucional n.º 103/2019 introdujo un cambio estructural en el sistema de seguridad social brasileño al establecer una edad mínima obligatoria de jubilación. La justificación central fue la necesidad de un ajuste fiscal ante el envejecimiento de la población y el deterioro de la tasa de dependencia.

Sin embargo, esta racionalidad presupone un mercado laboral capaz de absorber a los trabajadores hasta edades más avanzadas, lo que no corresponde a la realidad brasileña, caracterizada por una elevada informalidad y una fuerte segmentación ocupacional.

En este contexto, surge un desajuste entre la exigencia institucional y la capacidad real de inserción productiva, denominado en este trabajo brecha previsional.

2. Revisión de la literatura

La literatura de economía laboral señala que los mercados con elevada informalidad tienden a presentar segmentación ocupacional y etaria. El acceso al empleo formal está condicionado por factores estructurales de demanda, y no solo por la cualificación individual.

En el campo sociológico, Berger y Luckmann (1966) sostienen que la realidad social se construye institucionalmente y luego se naturaliza. Bourdieu (1998) complementa este análisis al demostrar que las estructuras de dominación se reproducen por medio de la violencia simbólica, cuando las desigualdades se perciben como naturales.

En la economía política, autores como Stiglitz (2012) destacan que la forma de presentar el presupuesto público influye en la percepción social de las prioridades fiscales y legitima determinadas decisiones de política económica.

3. Metodología

El artículo adopta un enfoque cualitativo basado en el análisis descriptivo de datos de la PNAD Continua (IBGE). El recorte empírico considera la distribución de la ocupación por grupo etario en Brasil, con énfasis en la transición a partir de los 50 años.

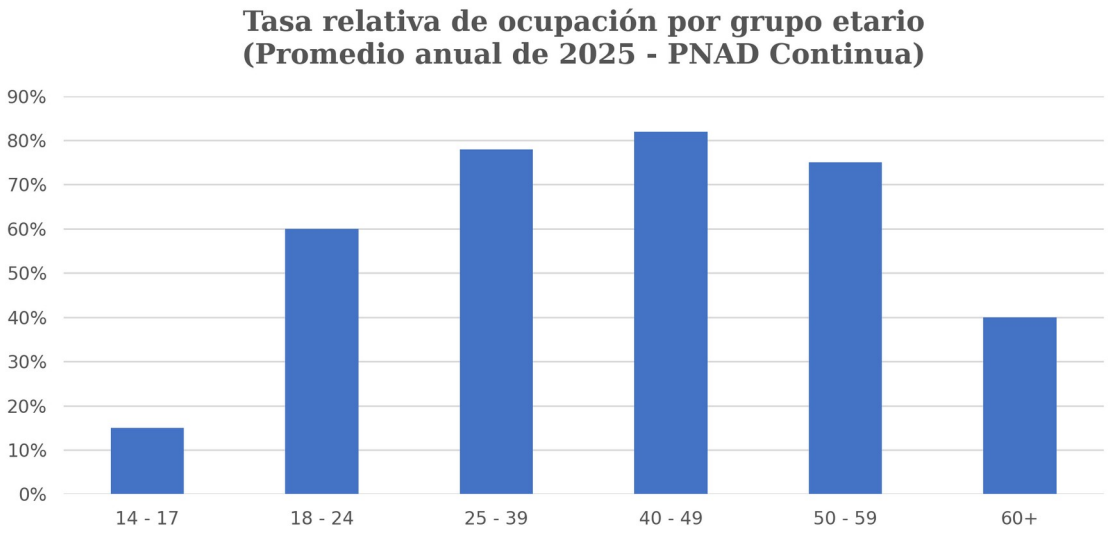
4. Resultados

4.1 Estructura etaria de la ocupación en Brasil

Los datos de la PNAD Continua indican un patrón consistente de concentración de la ocupación en los grupos etarios intermedios y una reducción progresiva después de los 50 años.

RCMOS – Revista Científica Multidisciplinar O
Saber. ISSN: 2675-9128. São Paulo - SP.
Ano VII, v.1 2026 | submissão: 18/08/2026 | aceito: 21/08/2026 | publicação: 24/08/2026

Figura 1 - Estructura etaria de la ocupación en Brasil (PNAD Continua)



Fuente: IBGE - PNAD Continua. Elaboración propia mediante el cálculo del promedio aritmético de los niveles de ocupación de los cuatro trimestres de 2025.

4.2 Interpretación de los resultados

La Figura 1 evidencia una distribución etaria asimétrica de la ocupación en el mercado laboral brasileño. Se observa un crecimiento progresivo de la tasa de ocupación hasta el grupo de 25 a 49 años, período en el que se concentra el pico de inserción laboral. A partir de los 50 años, se verifica una trayectoria de descenso continuo de la ocupación, más acentuada después de los 60 años.

Este patrón indica que la estructura ocupacional brasileña no presenta una dinámica lineal de permanencia en el mercado laboral a lo largo del ciclo de vida, sino una configuración marcada por una fuerte concentración de la empleabilidad en la mediana edad activa y una reducción estructural de la inserción en edades más avanzadas.

Desde el punto de vista económico, la caída de la ocupación después de los 50 años no puede explicarse exclusivamente por decisiones individuales de salida del mercado laboral. Es compatible con restricciones estructurales de la demanda de trabajo maduro, asociadas con la segmentación etaria y la discriminación estadística.

En este contexto, el aumento de la edad mínima de jubilación tiende a ampliar el desajuste entre el diseño institucional de la seguridad social y la capacidad efectiva de absorción del mercado laboral, reforzando empíricamente la hipótesis de la brecha previsional.

5. La brecha previsional

La brecha previsional se define como el intervalo entre el cumplimiento del tiempo de cotización y el alcance de la edad mínima de jubilación.

Este desajuste genera:

- permanencia forzada en el mercado laboral;
- aumento de la informalidad;
- subutilización de capital humano experimentado.

6. Informalidad y reconfiguración del trabajo

La exclusión del mercado formal no implica inactividad, sino desplazamiento hacia formas precarias de ocupación, como el trabajo por cuenta propia y las plataformas digitales.

Este movimiento caracteriza una autonomía por necesidad, marcada por la inestabilidad de los ingresos y la ausencia de protección social.

7. Discusión: economía política del ajuste fiscal

El debate público sobre las cuentas públicas suele destacar el gasto previsional como la principal fuente de presión fiscal.

Sin embargo, la estructura presupuestaria federal indica que el mayor componente del gasto nominal del Estado brasileño está asociado al servicio de la deuda pública, especialmente al pago de intereses.

Este punto no invalida la relevancia del equilibrio previsional, pero evidencia que la forma de presentar las cuentas públicas puede influir en la percepción social de las prioridades fiscales al concentrar la atención en determinados rubros del presupuesto en detrimento de otros.

Desde el punto de vista de la economía política, esta asimetría contribuye a la construcción de consensos en torno a reformas destinadas a contener el gasto social, mientras que otras dimensiones relevantes del presupuesto permanecen menos visibles en el debate público.

8. Legitimación social de la precarización

La persistencia de este arreglo se explica por mecanismos de legitimación simbólica.

Según Berger y Luckmann (1966), los procesos sociales se naturalizan con el tiempo. Bourdieu (1998) sostiene que esta naturalización se produce mediante la violencia simbólica, cuando las estructuras de dominación se perciben como legítimas.

En este contexto, la precarización del trabajador maduro suele reinterpretarse como:

- adaptación al mercado;
- emprendimiento individual;

- responsabilidad personal.

9. Conclusión

La reforma previsional de 2019 evidencia una tensión estructural entre la sostenibilidad fiscal y el funcionamiento real del mercado laboral.

La brecha previsional revela un desajuste entre la exigencia institucional y la capacidad de absorción laboral, especialmente después de los 50 años.

Este fenómeno se ve reforzado no solo por factores económicos, sino también por mecanismos de legitimación social que naturalizan la precarización.

Por lo tanto, las políticas previsionales deben analizarse como fenómenos simultáneamente económicos, institucionales y simbólicos.

Referencias

BERGER, Peter L.; LUCKMANN, Thomas. A construção social da realidade: tratado de sociologia do conhecimento. Petrópolis: Vozes, 1973.

BOURDIEU, Pierre; PASSERON, Jean-Claude. A reprodução: elementos para uma teoria do sistema de ensino. Rio de Janeiro: Francisco Alves, 1975.

BRASIL. [Constituição (1988)]. Constituição da República Federativa do Brasil de 1988. Brasília, DF: Presidência da República, [2016]. Disponível em: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/constituicao/emendas/emc/emc103.htm. Acesso em: 18 ago. 2026.

COSTA, Maria Adélia da. Políticas de formação docente para educação profissional: realidade ou utopia? Curitiba: Appris, 2016.

DE CARVALHO, R. L.; CABRAL, R. G.; ROSARIO FERRER, Y. Sistemas tutores inteligentes como recurso didático no ensino da matemática. HOLOS, [S. l.], v. 6, p. 1-11, 2019. DOI: 10.15628/holos.2019.7028. Disponível em: https://www2.ifrn.edu.br/ojs/index.php/HOLOS/article/view/7028. Acesso em: 04 jun. 2023.

IBGE. Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios Contínua (PNAD Contínua). Rio de Janeiro: IBGE, [2º trimestre 2026]. Disponível em: https://www.ibge.gov.br/estatisticas/sociais/trabalho/9173-pesquisa-nacional-por-amostra-de-domicilios-continua-trimestral.html; https://biblioteca.ibge.gov.br/visualizacao/periodicos/2421/pnact_20. Acesso em: 19 ago. 2026.

ROSATELLI, M. C.; SELF, J. A. Supporting distance learning from case studies. In: LAJOIE, S. P.; VIVET, M. (ed.). Proceedings of the 9th International Conference on Artificial Intelligence in Education. p. 457-564, abr. 2000.

STIGLITZ, Joseph E. O preço da desigualdade: como a sociedade dividida de hoje põe em perigo o nosso futuro. Bertrand, 2012.