RCMOS – Revista Científica Multidisciplinar O Saber. ISSN: 2675-9128. São Paulo - SP.
Ano VII, v.1 2026 | submissão: 02/10/2026 | aceito: 09/10/2026 | publicação: 14/10/2026

Mapas del desarrollo: críticas a la representación cartográfica del espacio productivo para la expansión de los monocultivos en el norte del Espíritu Santo

Mapas do des-envolvimento: críticas à representação cartográfica do espaço produtivo para a expansão dos monocultivos no norte do Espírito Santo

Maps of un-development: critiques of the cartographic representation of productive space for monoculture expansion in northern Espírito Santo

Angelo de Sousa Zanoni – PPGG-UFES, angelo.zanoni@edu.ufes.br
Douglas Rafael Salaroli – PPGG-UFES, douglas.salaroli@edu.ufes.br

Resumen: Este artículo se dedicó a presentar el estudio crítico a la narrativa de desarrollo y su composición ideológica para la ocupación territorial del norte del estado del Espíritu Santo. Partimos de un levantamiento cartográfico para entender los mapas como fuente material del proceso de valorización económica colonialista. Usamos mapas como fuentes históricas que componen el análisis de la planificación y la formación territorial, o sea, documentos que ayudan a entender la lógica histórica de la espacialidad productiva y sus signos de poder (el saber técnico en los mapas). Y, en secuencia, la crítica a esa narrativa, revelando lo que fue ocultado de la historia en los mapas. En esta perspectiva, proponemos analizar mapas en su composición ideológica para la formación territorial del norte del Espíritu Santo a partir de los años 1960, especialmente aquellos dirigidos a los monocultivos de eucalipto para fines industriales.

Palabras clave: Cartografía, Monocultivos, Formación Territorial, Representación del espacio.

Resumo: Este artigo se dedicou a apresentar o estudo crítico à narrativa desenvolvimentista e sua composição ideológica para a ocupação territorial do norte do estado do Espírito Santo. Partimos de um levantamento cartográfico para entender os mapas como fonte material do processo de valorização econômica colonialista. Usamos mapas como fontes históricas que compõem a análise do planejamento e a formação territorial, ou seja, documentos que ajudam a entender a lógica histórica da espacialidade produtiva e seus signos de poder (o saber técnico nos mapas). E, em sequência, a crítica a essa narrativa, revelando o que foi ocultado da história nos mapas. Nesta perspectiva, propomos analisar mapas em sua composição ideológica para a formação territorial do norte do Espírito Santo a partir dos anos 1960, especialmente, aqueles direcionados aos monocultivos de eucalipto para fins industriais.

Palavras-chave: Cartografia, Monocultivos, Formação Territorial, Representação do espaço.

Abstract: This article is dedicated to deepening the study of the narrative of geohistoriographical deconstruction and its ideological composition in the territorial occupation of the northern region of the state of Espírito Santo. We began with a cartographic survey to understand maps as material sources of the colonialist economic valorization process. Maps are used as historical sources that contribute to the analysis of territorial planning and formation—that is, as documents that help reveal the historical logic of productive spatiality and its signs of power (such as authors, sources, scales, and technical knowledge embedded in maps). Subsequently, we develop a critique of this narrative, unveiling what has been concealed from history through cartographic representations. From this perspective, we propose to analyze maps in their ideological composition related to the territorial formation of northern Espírito Santo from the 1960s onward, particularly those linked to eucalyptus monocultures for industrial purposes.

Keywords: Cartography, Monocultures, Territorial formation, Representation of space.

1. Introducción y fundamentación teórica

Este artículo propone el estudio de los mapas como documentos que nos cuentan historias. Y la historia que buscamos analizar, se expresa en la constitución de la expansión productiva de monocultivos de eucalipto para fines industriales en el territorio del Sapê del Norte, en el norte del estado del Espíritu Santo. Historia esta que hace del uso del mapa una expresión política del pensamiento espacial y un objeto por el cual se revela el deseo del territorio como medio. Son mapeos elaborados y producidos bajo la tutela de empresas privadas, por el gobierno estatal y por instituciones de investigación, por lo tanto se constituyen como fuentes que revelan las ideologías geográficas en la elaboración de los mapas como productos del pensamiento espacial. Disso, se torna posible identificar como los mapas actuaron de forma estructuradora en el discurso de la espacialidad productiva en el proceso de la formación económica territorial en el norte del Espíritu Santo, invisibilizando otras grafías producidas por los sujetos del territorio.

Optamos por analizar mapas que traducen tiempos históricos distintos, pero que buscan atender a la lógica del espacio como medio e interés económico, son ellos: Imagen del mapa de la Provincia del Espíritu Santo (1868), Mapa de la Zona Indicada para “reforestación” en escala económica (ECOTEC - 1967), y el Mapa de Clasificación del Potencial para la Silvicultura de Eucalipto (GEDAGRO - 2022).

Para Girardi (2000) los mapas además de reflejar la visión del mundo de su creador, se presentan también como “la cara significativa de la ideología”.

Así, para poder leer, a través del mapa, la sociedad que lo produce y lo consume, los valores que están en juego y, consecuentemente, el poder de la representación, es preciso que se identifiquen, en primer lugar, los componentes de la imagen literal o denotada, o sea, los aspectos icónicos, lingüísticos, espaciales, temporales y la manera como son articulados en el “discurso” o, en otras palabras, comprender su sentido (Girardi, 2000, p. 48-49).

Crampton y Krygier (2008) retoman el pensamiento propuesto por Harley (1989) en el cual los mapas deben ser entendidos como documentos sociológicos capturados sobre un contexto histórico y, de este modo, coadunan a los productores de los mapas a las responsabilidades por sus efectos. De este modo, cuando analizados bajo la perspectiva de Girardi (2000) y la metodología propuesta por Harley (1989), los mapas aquí tratados denotan una fuerza discursiva para la espacialización económica del monocultivo en el norte del estado del Espíritu Santo. Presentan los aparatos científicos y tecnológicos que son necesarios para

inducir un “dominio de la producción aparentemente neutral y científica” (Crampton y Krygier, 2008, p. 90), el cual debe ser entendido como verdad única sobre el lugar que es representado.

Pensamos en la deconstrucción de las relaciones de poder de estos mapas, hechas por una lectura crítica sobre las ideologías geográficas a servicio de la expansión económica. Disso se revela que las producciones cartográficas analizadas actúan para “una intervención altamente parcial, amiúde en favor de los intereses del Estado” (Crampton y Krygier, 2008, p. 90), bajo los designios de los actores hegemónicos de la economía capixaba. Se resulta de eso que, entre los años 1960 y 1980, hubo un aumento de 585% y 1.174% del área plantada de eucalipto en los municipios de San Mateo y Conceição de la Barra, respectivamente, según datos del Censo Agrícola. Actualmente, MapBIOMAS y el indicador Producción de la Extracción Vegetal y Silvicultura (PEVS) estiman en promedio cerca de 45 mil hectáreas de monocultivos de eucalipto en cada municipio que, en el caso de Conceição da Barra, representa más de la mitad del área agrícola del municipio.

Tabla 01 - Evolución del área plantada de eucalipto (en hectáreas)

Municipio	**1960**	**1975**	**1980**	**1995**	**2017**
Conceição da Barra	2.634,00	11.509,77	30.910,74	33.685,29	41.996,00
San Mateo	9.252,00	36.534,60	54.134,13	52.152,78	40.443,00

Fuente: Censos Agropecuarios.

La interpretación de mapas forma una base de conocimiento a partir de las imágenes que estos crean sobre el mundo. ¿Cuál es el significado de los mapas en los estudios técnicos y oficiales sobre el norte capixaba? ¿Qué verdades y relaciones de poder están expuestas en los mapas oficiales? ¿Hay otras verdades?

Sabemos que el mapa carga intencionalidades de sus formuladores, los mapas que aquí son traídos también parte de una elección nuestra, seleccionadas para los casos más emblemáticos y que dialogan con el tema ora propuesto, al tiempo que problematiza las formas hegemónicas de producción del espacio como mercancía, por la vía de la territorialización del capital, en la forma de monocultivo de eucalipto. Todos los elementos de los mapas (título, escala, orientación, entre otros), se analizados de forma crítica, revelan las intencionalidades de sus formuladores y están cada vez más impregnados por técnicas automatizadas de producción.

Imprimiendo la colonialidad en el mapa.

En muchos estudios críticos a la narrativa geohistoriográfica del Espíritu Santo, términos como “sertón”, “vazios demográficos”, “vocación económica”, son problematizados y compone la llamada ideología desarrollamentista, propagada por el sector empresarial e

instituciones gubernamentales (vide Bernardo Neto, 2017; Daré, 2014; Ferreira, 2009; Nacimiento 2016; Scarim, 2009; Andrade, 2020). Tales estudios se basaron en materiales historiográficos, informes técnicos y de planificación de gobiernos, y expone el carácter desarrollado de su proposición. En esta línea, proponemos hacer un análisis crítico a la narrativa de desarrollo basado en algunos materiales cartográficos.

Comenzando por el mapa de la provincia del Espíritu Santo de 1868, similar al publicado en 1796 (Figura 1). Aunque fue producido y publicado en el período colonial, expone el sentido ideológico del término sertão, comprendido en ese período bajo dos sentidos: un espacial, de interior; y un social, de región poco poblada (Lima, 1998, p. 2). Presenta también una generalización racista de los indígenas presentes en la región norte del Espíritu Santo, confiriendo una colonialidad en los mapas oficiales que se resignifican en los períodos posteriores.

Este mapa compuso el atlas del Imperio brasileño, organizado por el entonces senador Candido Mendes de Almeida, antiguo profesor de Geografía e Historia del Liceo de São Luiz, en la provincia del Maranhão. No sólo por el hecho de ser profesor de Geografía y miembro del Instituto Histórico y Geográfico Brasileño, Candido Mendes publicó el primer Atlas de Brasil, considerado a la época un marco para la cartografía brasileña, donde se mostraba una preocupación en definir las fronteras brasileñas, tanto en relación a otros países como en relación a las propias provincias. De esa forma, apuesto en el lenguaje cartográfico con el objetivo de crear una imagen del espacio brasileño de forma a consolidar los límites que fueron propuestos por él (GUERRA, de los SANTOS, 2011). Segundo, Lima, A. (2013):

La obra impresiona ya por la riqueza de las fuentes utilizadas, listadas en un inventario con prácticamente todo lo que de esencial se había producido sobre el territorio brasileño: mapas de todas las épocas y procedencias; tratados diplomáticos; legislación; debates parlamentarios; informes oficiales; itinerarios y relatos de viajeros; proyectos de carreteras y de otras obras; libros de geografía, historia y estadística; crónicas de colonos y misioneros; estudios de las comisiones demarcadoras. Como revela el autor en los agradecimientos, el acceso a las fuentes involucró contactos políticos y personales con los que guardaban documentos entonces inaccesibles. Han abierto sus puertas tanto científicos como estudiosos, como altos funcionarios de la burocracia estatal, de estos especialmente los diplomáticos y militares, tradicionales titulares del conocimiento sobre el territorio.

Figura 1 – Provincia del Espíritu Santo (1868).

RCMOS – Revista Científica Multidisciplinar O
Saber. ISSN: 2675-9128. São Paulo - SP.
Ano VII, v.1 2026 | submissão: 02/10/2026 | aceito: 09/10/2026 | publicação: 14/10/2026



Fuente: Atlas del Imperio de Brasil.

Los términos sertão y vacíos demográficos estaban presentes también en los mapas de otras provincias, como es presentado por Cavenaghi (2008) en relación a la provincia de São Paulo, que definieron el oeste paulista como “terrenos despoblados”. Para el autor, esa expresión serviría para atraer inmigrantes y así idealizar la conquista del territorio en su totalidad administrativa.

En el mapa indicado, la expresión “Terrenos Despoblados”, asume un soporte ideológico alicerzado en las necesidades directas del Estado constituido. Al inmigrante recién

llegado, aunque aún toma por las dificultades locales, como también por las barreras culturales y lingüísticas, la existencia de un documento oficial que atestigua la no existencia de donos "oficiales", en los territorios mostrados, garantizaría un impulso necesario para su desplazamiento hasta la región (idem, p. 395).

Para Cavenaghi (2008), Candido Mendes "buscó el mantenimiento del status quo político y económico, mostrando que la cartografía, definida, de forma tradicional, como una ciencia técnica y positivista, servía a apoyar directamente el poder político constituido" (iden, p. 392). Así, se mapeaba las áreas de expansión de la moderna-colonialidad al cualificálas como sertão desconocido y terrenos despoblados, al paso que surgian la necesidad estatal de definición de las fronteras internas y externas, así como proyectar las áreas de ocupación y expansión de la economía capitalista mundializada.

En 1909, otro importante atlas de Brasil es lanzado, bajo la autoría de Barón Hombre de Mello y Dr. Francisco Hombre de Mello. Se nota que ambos Atlas de Brasil son orientados para su uso en la docencia, como recurso didáctico en la enseñanza de geografía. También son enaltecidos como un método sintético, en oposición a un método analítico y descriptivo, lo que, en el prefacio y para los autores, era un método transformador, pero que se mostraba como un propagador de una cartografía cartesiana y rígida, por la cual se orientaba para la enseñanza de las latitudes, longitudes, escalas numérica y gráfica, hipsometría, límites político-administrativo, entre otros atributos que componen el sistema cartesiano de mapeo.

Se puede observar la presencia de terminologías como "terrenos poco explorados", "matas desconocidas", "sertones", además de un grado de información más detallada en relación al atlas anterior, inclusive en la definición de las fronteras internas y externas, lo que es aceptable considerando el avance en estas definiciones que se tuvo en las cuatro décadas que los separaban.

De hecho, esas terminologías no son vacías de contenido, una vez que está acompañada por una serie de discurso presente en la obra, con destaque para la idea de progreso y desarrollo económico:

(...) el desarrollo económico de Brasil necesitaba ser presentado, no solamente para que los Brazileiros conocieran las riquezas de su vasto padrez, sino también para que los extranjeros pudiesen evaluar los numerosos recursos que su actividad podría encontrar la región portentosa. (Hombre de Melo, 1912, p. 15).

Los dos primeros atlas también sustentaron la producción de Geografías-Atlas (1912), Atlas Histórico de Brasil (iniciado en 1939) y el Atlas Histórico Escolar (1956). Otro hecho

RCMOS – Revista Científica Multidisciplinar O
Saber. ISSN: 2675-9128. São Paulo - SP.
Ano VII, v.1 2026 | submissão: 02/10/2026 | aceito: 09/10/2026 | publicação: 14/10/2026

importante de destacar es la actuación de esos geógrafos y cartógrafos como Candido de Mendes y Barão de Mello en el Instituto Histórico y Geográfico de Brasil.

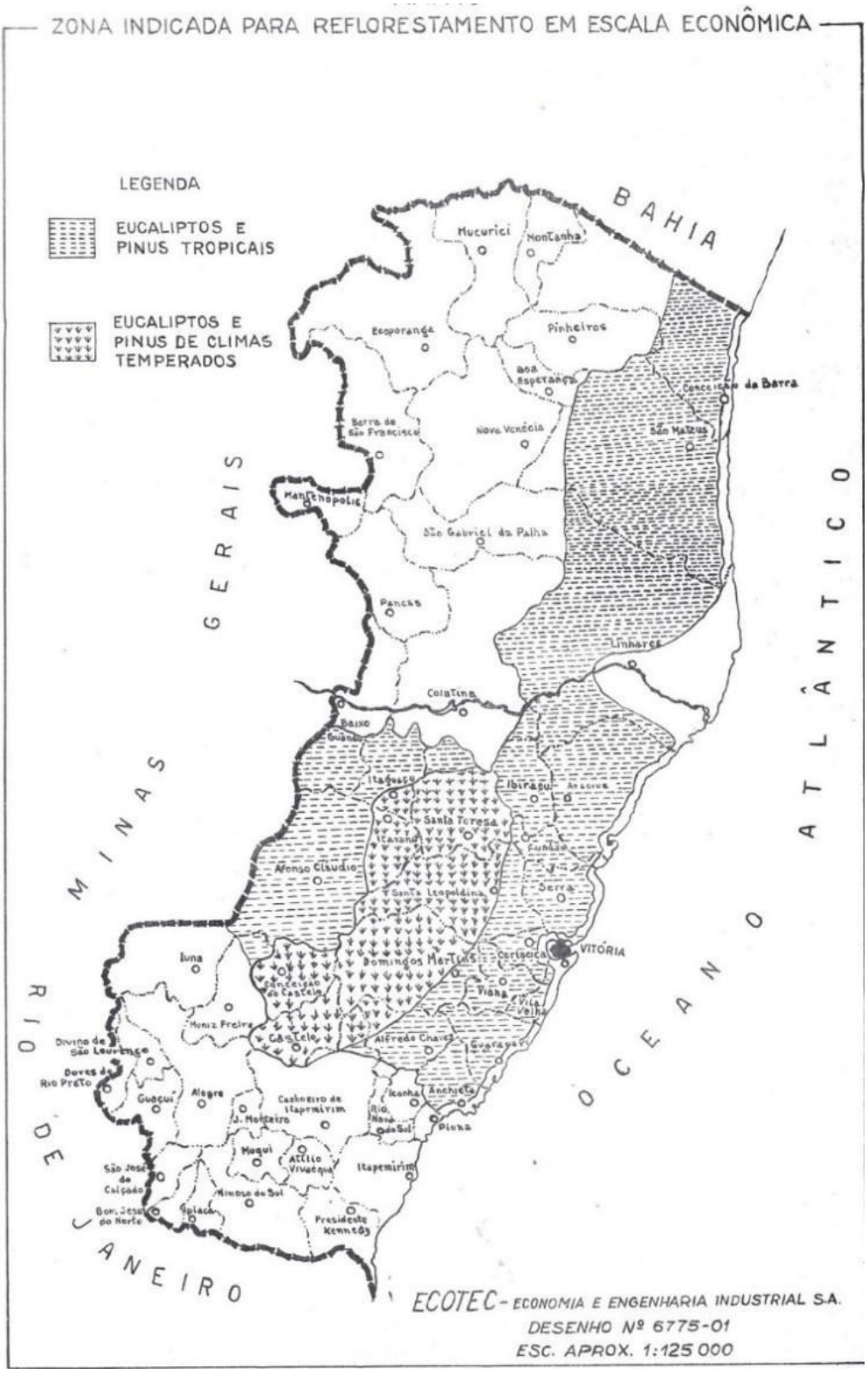
Aunque los mapas servían para la enseñanza de geografía, actuaban también para sustentar un discurso geográfico permeado por la noción de progreso. Estos mapas no poseían la carga técnico científica de los mapas producidos en las décadas siguientes. Sin embargo, las innovaciones tecnológicas de la Segunda Guerra Mundial sirvieron de base para la consolidación de una cartografía aún cartesiana, pero ahora con la precisión de los satélites. Esta modernización de los instrumentos cartográficos no se despegó de la colonialidad del saber, se convirtió en una placa de amparo del conocimiento científico en cartografía articulando, cada vez más, proyectos globales en escalas locales.

Los mapas y la territorialización de los monocultivos de eucalipto en el norte del ES

La cartografía moderna expone su contenido colonialista por la continuidad de su uso en la sustentación del discurso de superación del atraso y búsqueda del progreso, de forma que va a servir a los estudios técnicos sugeridos por la coyuntura de los planeamientos económicos y regionales.

Figura 2 – Zona Indicada para “reforestación” en escala económica – ECOTEC (1967)

RCMOS – Revista Científica Multidisciplinar O
Saber. ISSN: 2675-9128. São Paulo - SP.
Ano VII, v.1 2026 | submissão: 02/10/2026 | aceito: 09/10/2026 | publicação: 14/10/2026



Fuente: ECOTEC, 1967.

El mapa titulado Zona Indicada para Reflorestamento en Escala Económica (FIGURA 2) del Estudio para el Desarrollo Económico del Estado, se presenta después de un análisis sobre la evolución y proyección demográfica capixaba y del potencial forestal del estado. En

esta segunda parte, es importante notar la predominancia de geógrafos como referencia en la caracterización del área, entre ellos: Pierre Deffontaines, Silvio Frois de Abreu, Lisa Maria Cavalcante Bernardes, Cicerón Moraes, entre otros. La caracterización geográfica fue basada en los estudios de estos geógrafos, a través de divisiones regionales, de análisis de las condiciones topográficas y climáticas, así como de la composición forestal (Floresta Atlántica y Bosque de Tabuleiros). De ese modo, presenta las condiciones de los bosques del estado en ese momento, sus especies nativas y cultivadas, su grado de explotación y devastación para, a continuación, ofrecer un análisis sobre el potencial forestal susceptible de explotación inmediata presentando las especies comerciables, a saber: pinus para los Bosques Atlánticos, y eucaliptos para el Bosque de Tabuleiros.

En este mapa se presentan las áreas del estado del Espíritu Santo identificadas como de gran potencial para la silvicultura. Ciertamente, como nos está indicado en el estudio, las condiciones climáticas y geomorfológicas son factores favorables para la elección del área: la gran disponibilidad hídrica de las llanuras costeras y la condición atmosférica húmeda de la masa de aire atlántica son fundamentales para la implantación de emprendimientos de esa naturaleza. Por lo tanto, el documento evalúa que debido al rápido agotamiento de los bosques por la apertura de nuevas áreas y pastoreo, es necesaria una política de reforestación orientada, siempre que:

si racionalice la explotación de las reservas restantes;

si impiden los derrocados para la agricultura y la formación de pastos;

Si ponen en práctica las medidas de estímulo al reforestación, no sólo de recuperación de especies nativas, sino de formación de bosques homogéneas en las áreas ya devastadas, el Estado del Espíritu Santo podrá superar la crisis que se avecina y consolidar, de forma definitiva, su posición de productor permanente de madera (ECOTEC, 1967, p. 54).

A partir de ahí se presentan las áreas de las regiones favorables a la silvicultura, considerando una alternativa a la salida de la crisis impuesta por la erradicación de los cafezales por el Grupo Ejecutivo de Recuperación Económica (GERCA), siendo este cultivo, el café, uno de los principales responsables de la devastación de los bosques capixabas.

Tras ser la erradicación generalizada en todas las regiones del Estado del Espíritu Santo y puede ser la reforestación realizada en todas las áreas liberadas, se concluye que la silvicultura puede ser implantada en todo el territorio capixaba, siempre que se crean las condiciones necesarias (ECOTEC, 1967, p. 61).

Al considerar los factores de indicación de las áreas de “reforestación”, el autor considera el tamaño y tipo de propiedad que, en el caso del pequeño propietario lavrador, gran

parte de su área será utilizada para producción agrícola. Sin embargo, otro factor nos llama la atención: el precio de las tierras y el tamaño de las áreas disponibles. Para ellos, estos factores son "motivos de orden económico, para localización de las culturas forestales" y concluye: "Lo que se nota es que estas condiciones son encontradas en la región, principalmente en la franja del público terciario, abarcando Aracruz, Linhares, São Mateus y Conceição de la Barra, donde ya existen algunos emprendimientos forestales, sin embargo, en la forma embrionaria (ECOTEC, 1967, p. 64).

Se añade un factor de gran relevancia, además de las condiciones fisiográficas, y que no fue indicado en el estudio: la presencia de pueblos y comunidades tradicionales que históricamente ocupan esas áreas. Indígenas, quilombolas, ribereños, posesiones, campesinos, entre otros pueblos que, en su mayoría, no poseían título de posesión de la tierra, se tornan rehén de esa valorización capitalista del espacio que subyunan sus territorios y modos de vida para fines de la reproducción capitalista y, para eso no son identificados en la "escala económica" como es llamada en el título del mapa. La elección de esta escala "económica" revela la intencionalidad y el sesgo ideológico del mapa, despreciando todas las prácticas territoriales históricamente realizadas en esas áreas por los pueblos y comunidades tradicionales, tales como: agricultura, pesca, caza, creación de animales, extrativismo, ocio, entre otras.

Aún más sabiendo que hay, en este Estado, un buen porcentaje de tierras cuyo uso actual no tiene significado económico-social y que, de acuerdo con las normas de aprovechamiento racional, indicadas para reforestación (ECOTEC, 1967, p. 61).

Se destaca el uso de la cartografía en la sustentación de ideologías geográficas y políticas territoriales desarrollamentistas en el Espíritu Santo. El área calificada como potencial para la silvicultura fue materializada por medio de políticas de incentivos para el sector industrial de papel y celulosa, a partir de la década de 1960 con los programas de incentivo para la implantación de la Aracruz Forestal. Expropiaciones, violencias, grilajes y acuerdos políticos provocaron la salida y reducción de la población de quilombos, posesiones y ribereños. Según el mapa de conflictos organizado por la Fundación Oswaldo Cruz (FIOCRUZ), se estima que el Sapê del Norte albergaba cerca de 12 mil familias, reducidas a 1.200 actualmente -una reducción del 90% de la población.

El avance de los monocultivos de eucalipto en la región norte del Espíritu Santo sigue un estándar en el cual se destacan la racionalidad del espacio euclidiano y el discurso de progreso pautado en el uso de la naturaleza como recurso. Girardi (2007) destaca el papel de la producción de mapas como una herramienta de dominación por la vía económica, así "tanto

antiguos mapas portulanos como las actuales imágenes orbitales de resolución submétrica son respuestas a las demandas por conocimientos para incorporación productiva en el interior del sistema económico vigente" (Girardi. 2007. p. 48). Se observa, con ello, como es posible crear una política de desarrollo agrario, más específicamente para la silvicultura, a partir del discurso de la aptitud "florestal" en los mapas. Las geografías que se realizan en el territorio y que no se adaptan a esta lógica son invisibilizadas, y el mapa es el instrumento de este proceso.

El mapa, por lo tanto, revela informaciones de acuerdo con los objetivos para los cuales fueron trazados. Por otro lado, esconde las ideologías geográficas, que necesitan ser reveladas por un análisis crítico sobre su producción, empezando por el organizador y elaborador del mapa, las fuentes usadas, su título y la escala.

Los avances tecnológicos en los medios de comunicación e información alcanzan la cartografía e intensifica la cultura técnica con el mayor detalle de informaciones geográficas, lo que también apoyará los mapas siguientes, elaborados para fines de planificación agrícola del estado, entre ellos el Mapa de Atitud de Tierras Agrícolas en el Espíritu Santo (1979) y el Mapa de Atitud Forestal (1992). Destacan la necesidad de no sólo evaluar el uso de nuevas tecnologías para actividades agrícolas con vistas al aumento productivo y racional, sino para hacer el uso de ella en el propio planeamiento.

El Mapa de Aptitud Agrícola de las Tierras del Espíritu Santo, lanzado por la Secretaría Nacional de Planificación Agrícola (SUPLAN) en 1979, ofrece una interpretación de los suelos objetivando una "utilización racional de ese recurso natural en la agricultura y en otros sectores que utilizan el suelo como elemento integrante de sus actividades" (SUPLAN, 1979).

Así, pueden ser realizadas interpretaciones para actividades agrícolas, clasificanndo las tierras de acuerdo con su aptitud para diversas culturas, bajo diferentes condiciones de manejo y viabilidad de mejoría a través de nuevas tecnologías. La interpretación también puede ser considerada las necesidades de fertilizantes y corretivos, posibilitando la evaluación de la demanda potencial de esos insumos en función del área cultivada del país. Todas estas interpretaciones son elaboradas con base en clasificaciones técnicas, con fines bien definidas y que retratan el nivel tecnológico del momento en que son hechas (Idem, p. 51).

El estudio dio lugar a una evaluación de la aptitud agrícola de las tierras del Espíritu Santo para los cultivos (ciclos cortos y largos), pastaje (plantada y natural) y silvicultura, considerando su nivel de manejo, dividido en tres diferentes niveles tecnológicos, con vistas a evaluar la fertilidad y los corretivos agrícolas, prácticas conservacionistas, posibilidades de mecanización.

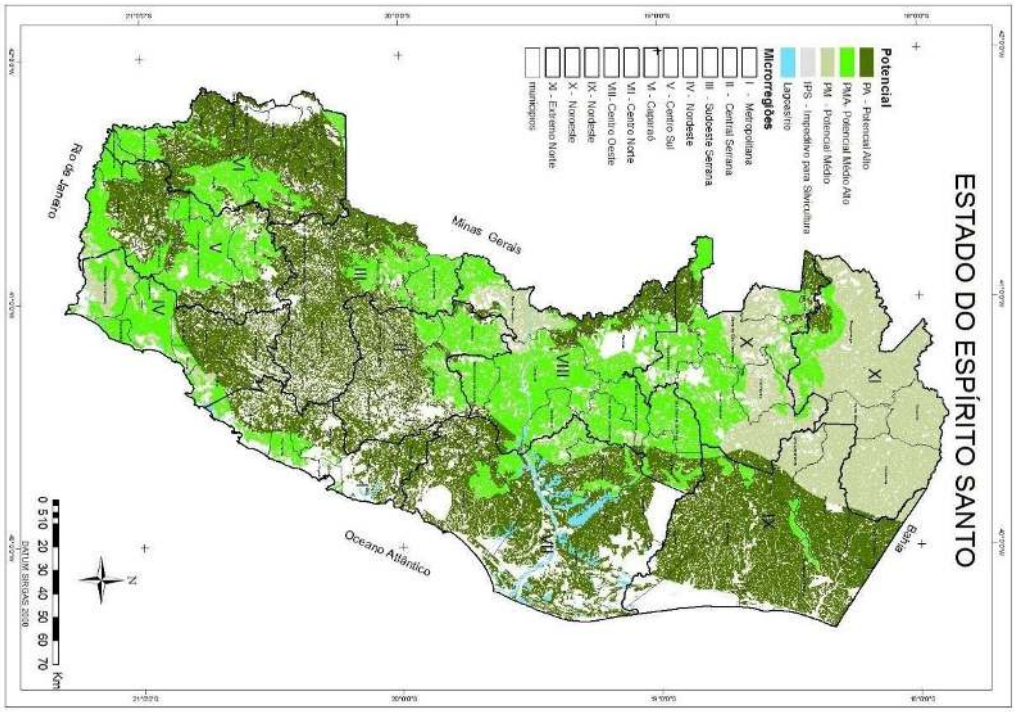
Sin embargo, el estudio de Aptitud forestal de las Tierras del Estado del Espíritu Santo, publicado por la Secretaría Estatal del Desarrollo Económico en 1992, y realizado por el Grupo de Trabajo de la Industria Forestal, bajo coordinación de la Aracruz Celulosa S.A, revela lo siguiente a la política de planificación estatal se mantuvo atrelado a los intereses económicos empresariales. Por lo tanto, no sólo en la propagación de la ideología del atraso y de los vacíos demográficos promotores de la instalación de la industria de celulosa y expansión de los monocultivos, sino también en su mantenimiento tanto en el régimen militar como en la política neoliberal de la década de 1990, bajo la justificación de la necesidad de atender las demandas de productos forestales en el ámbito regional, nacional e internacional. Por eso, “es necesario la planificación del uso de la tierra, el cual dará soporte a la implantación correcta de los emprendimientos” (Barbosa et al, 1992, p. 5). Para ello, se estratificó las áreas de aptitud a la silvicultura en áreas exclusivas, preferenciales, no preferenciales y áreas sin aptitud para la silvicultura. Siendo las áreas exclusivas y preferenciales a aquellas con alta declividad y con suelo más propicio a la erosión, por lo tanto, la silvicultura posee una importancia ambiental, según lo exigido por el Código Forestal para áreas con declive entre 45 y 75%. Siendo así, las áreas no preferenciales para la silvicultura estarían dirigidas prioritariamente para las actividades agropecuarias, debido a la prioridad en la demanda de alimentos. Las áreas consideradas “no preferencial” para la silvicultura se encuentran en la Mesorregión Litoral Norte, contemplando el 71,24% de las áreas “no preferencial” aptas para la silvicultura (Barbosa et al, 1992, p. 12).

Esta área no preferencial se sobrepone al área de “reforestación” propuesto por ECOTEC en 1967, y por la cual se expandió los monocultivos de eucalipto para industria de celulosa. De esta forma, se comprende que el estudio de aptitud forestal se basó en la reforestación de la pendiente con alta decividad, en que el sentido económico es secundario a la plantación forestal. Sin embargo, para una actividad de tipo económico como es hecho el monocultivo de eucalipto para fines industriales, las áreas no preferenciales son las más aptas para esta actividad, teniendo en vista su potencialidad edafoclimática y topográfica, además de la posibilidad de uso de maquinarios y fertilizantes.

Es lo que también nos muestra el Mapa de clasificación del potencial para la silvicultura de eucalipto (Figura 3), publicado en 2022 por el Centro de Desarrollo del Agronegocio (CEDAGRO). Las áreas consideradas por el estudio de Atitud Forestal como no preferencial, aparece en el mapa abajo como áreas de alto potencial natural para la silvicultura de eucalipto, ya que “posui mejor adaptación a las condiciones naturales adversas y ofrece mayor protección al suelo”, “baja restricción de la cuestión logística, renta de la silvicultura compatible o superior

a las otras culturas", "presencia de conflictos en cuanto al uso del agua, condición que favorece la silvicultura de eucalipto porque normalmente no usa la tecnología de la irrigación" (CEDAGRO, 2015).

Figura 3 - Mapa de clasificación del potencial para la silvicultura de eucalipto



Fuente: CEDAGRO, 2022.

Si bien son dos estudios sobre aptitud para la silvicultura, se presentan criterios diferentes para la clasificación de la aptitud. Sin embargo, el mapa presentado en el estudio de la CEDAGRO posee un sesgo económico para la silvicultura mucho más notable, ya que limita la silvicultura del eucalipto. Sin embargo, esta visión empresarial de la silvicultura se mantendrá presente en todos los otros estudios de planificación económica del Espíritu Santo.

A finales del siglo, ante una reorganización de los actores políticos y empresariales en el Espíritu Santo, la política de planificación se intensificó con los Planes Estratégicos de Desarrollo de la Agricultura Capixaba: los PEDEAGs, publicado por la Secretaría de Agricultura del Espíritu Santo. El primer lanzado en 2003, bajo el gobierno de Paulo Hartung buscó "desarrollar en el estado una agricultura competitiva, diversificada y sostenible", mientras que el segundo PEDEAG, lanzado en 2008, buscó actualizar el primero con vistas a incorporar una visión regionalizada de la planificación. Finalmente, el tercer PEDEAG, lanzado en 2016 con metas para 2030, optó por la incorporación del término agronegocio, englobando todas y cualquier actividad agropecuaria en el estado, con vistas a relacionarlos a la innovación y sostenibilidad como temas transversales.

El PEDEAG es un instrumento de análisis del escenario actual y futuro que tiene el objetivo de establecer estrategias e iniciativas que puedan ser planificadas, gestionadas e implantadas, con foco en la generación de mejores resultados para el agronegocio capixaba. Es una herramienta que viene colocando el estado como pionero en la planificación y en la gestión pública del agronegocio. (...) siendo utilizado como la principal herramienta de planificación del sector agrícola en el estado (SEAG, 2016, p. 13).

La cartografía se resignifica a través de otros mapeos, a veces más tecnicistas y asociados directamente al instrumento de planificación. Son mapas autonomizados, llamados “mapas estratégicos”, en los que la información no es espacializada en una base cartográfica político-administrativa convencional, pero componen un mapa de información:

El modelo conceptual global es el mapa de la estrategia para la transformación del agronegocio capixaba sostenido por los pilares de la innovación y la sostenibilidad. Todo este modelado permitió visualizar información estratégica y extraer prioridades para el desarrollo del agronegocio (SEAG, 2016, p.25).

Para ello, el plan se utilizó del análisis de SWOT para “comprender el ambiente del agronegocio capixaba” y elaborar el “mapa de decisiones estratégicas del PEDEAG 3”, con vistas a (1) reconocer situación y escenario actual de las cadenas de valor; (2) reconocer situación y escenario actual del agronegocio capixaba; (3) de definir evolución y escenario futuro de las cadenas de valor; y (4) de definir evolución y escenario futuro del agronegocio capixaba. La elaboración de estos cuatro primeros mapas de decisiones se basaba en la elaboración de un “Modelo Conceitual Global” (Figura 7), que “debe ser entendido como el mapa de la estrategia para la evolución del agronegocio capixaba” (SEAG, 2016, p. 23).

Figura 4 – Mapa de decisiones: PEDEAG 3.

RCMOS – Revista Científica Multidisciplinar O
Saber. ISSN: 2675-9128. São Paulo - SP.
Ano VII, v.1 2026 | submissão: 02/10/2026 | aceito: 09/10/2026 | publicação: 14/10/2026

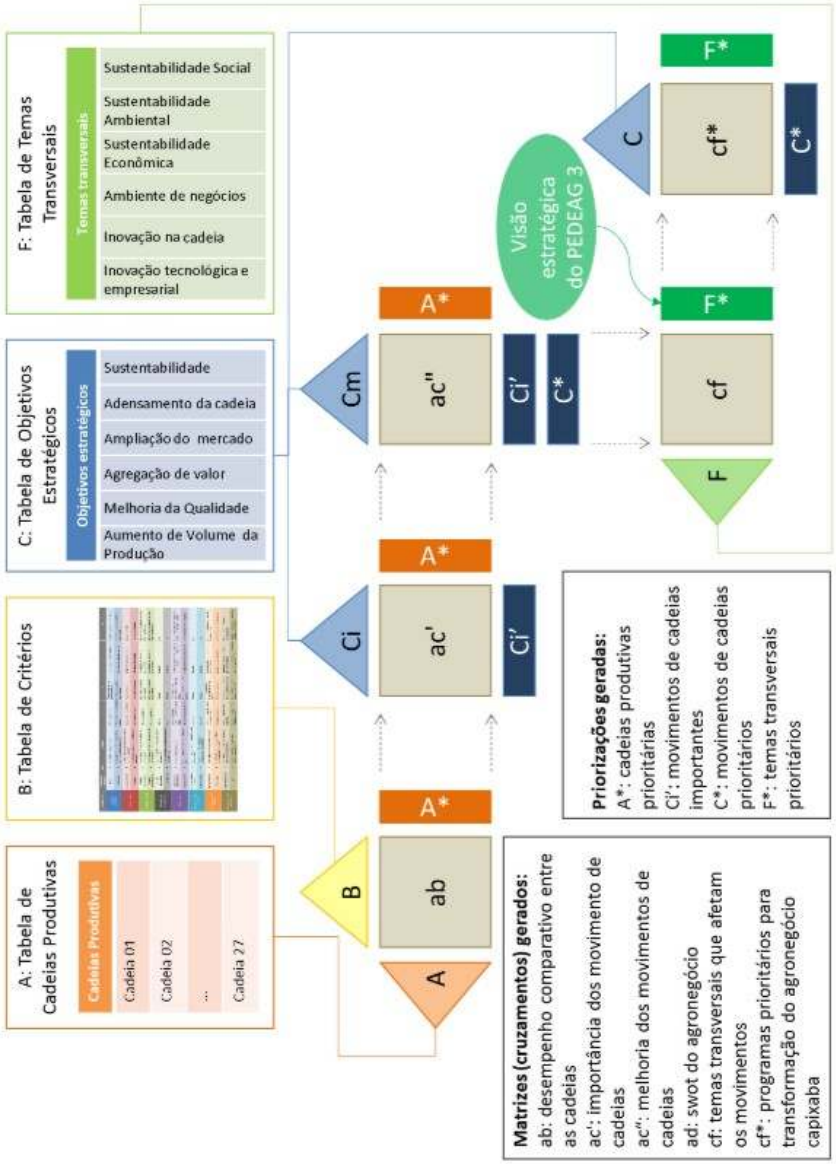


Figura 12 – MAPA DE DECISÕES v: Modelo Conceitual Global

Fuente: SEAG, 2016.

Ciertamente, la mayor parte del lector, al encontrarse con este mapa de decisiones, tendrá enormes dificultades en su interpretación, condicionada por un tanto de letras, números y símbolos, que requiere una lectura profunda de la metodología adoptada. Siendo así, por medio de metodología más sofisticadas de recolección de datos e información, los mapas "estratégicos" y "de decisiones" mantienen el proceso de diagnóstico y sustenta las políticas territoriales para el avance de las cadenas productivas del agronegocio. Son 27 cadenas productivas consideradas en el III PEDEAG. Destacamos el análisis realizado vía SWOT para la cadena de la silvicultura que se encuentra de alguna forma presentada en el mapa de decisiones ora expuesto.

En cuanto a los puntos fuertes, dos puntos nos llamaron atención: ii) la vocación de producción forestal, iii) la disponibilidad de áreas para expansión. El mantenimiento de la idea de vocación atribuida a estudios como los de aptitud forestal implica una disposición natural y espontánea para actividades empresariales y monocultivos que, en tratarse de biodiversidad, es perjudicial para cualquier ecosistema, especialmente por el uso intensivo de agroquímicos y maquinarios, así como del histórico proceso de violencia y expropiación a los pueblos tradicionales despreciados históricamente en los procesos de planificación, empírico y/o científico. En relación a la disponibilidad de áreas para expansión, no fueron informados en el plano los locales, los tipos y tamaños de las propiedades disponibles para tal expansión, apenas de la existencia de áreas propicias al plantar.

Con relación a las oportunidades para la cadena forestal, se destaca “(ii) la certificación de las producciones forestales para atender mercados exigentes”, lo que ha llevado a la principal empresa de celulosa a buscar adecuación en lo que se refiere a las relaciones socioambientales. Sin embargo, tales certificaciones se emiten incluso con las constantes disputas y relación conflictiva entre la empresa y las comunidades, lo que genera una profunda contradicción, ya que uno de los criterios (Principios 4 - Relación con la Comunidad) de la principal certificadora internacional del sector - Forest Stewardship Council (FSC), establece que el manejo forestal debe garantizar los derechos, el bienestar y el compromiso de las comunidades locales y tradicionales. Por lo general, los certificados aceptan que proyectos desarrollados por la empresa con algunos miembros del entorno sean suficientes para caracterizar una “buena vecindad”, teniendo en cuenta así el criterio de certificación.

En relación con las debilidades, el III PEDEAG identificó doce puntos, algunos relacionados con la actividad forestal por particulares y otros relacionados con las actividades empresariales. Pero lo que llamó atención es el último punto: (xii) imagen negativa sobre cultivo de eucalipto. Los estudios realizados a principios del siglo sobre la expansión del eucalipto y la instalación de la fábrica de celulosa, denunció los impactos socioambientales causados por los monocultivos, entre ellos: la escasez hídrica, la consecuente disminución de alimentos de la agricultura, la pesca, la caza y la biodiversidad como un todo. Muchos fueron los esfuerzos en mejorar esa imagen, en el sentido de deslegitimar los estudios de los impactos del eucalipto, sin embargo, esos esfuerzos no se concretizan pues, empíricamente, es perceptible la crisis hídrica en el entorno y en las áreas de producción: desaparición de córregos, estructura de manillamiento inadecuada, represas provenientes de carreteras mal planificadas, etc.

Y, por último, en relación con las amenazas para el sector de la silvicultura en el Espíritu Santo, los estudios del III PEDEAG identificó "(i) la inseguridad jurídica sobre el derecho a

plantar y cosechar la producción forestal". Este punto parece estar muy vinculado a los procesos de disputas territoriales entre las comunidades tradicionales y las empresas monocultoras de eucalipto, especialmente, bajo los procesos de retomadas de territorios que, de forma práctica, eliminan el eucalipto de las áreas históricamente ocupadas por esas poblaciones.

Se hace necesario distinguir qué silvicultura se refiere el estudio, ya que se mezcla a la producción de madera en propiedades particulares e incluso en áreas de protección con la producción de eucalipto por empresas de celulosa, mezcla esa justificada por el concepto asumido de “agronegocio”. Sin embargo, la inseguridad jurídica, tratada como amenaza, está relacionada con la silvicultura de eucalipto, o mejor, a los monocultivos de eucalipto para celulosa. Al tratar de los aspectos históricos, el documento ni siquiera presenta la implementación de esos monocultivos y la negación de derechos de los pueblos y comunidades habitantes de las regiones por donde fue expandido los monocultivos. La inseguridad jurídica no es unilateral. Las comunidades tradicionales, como el caso de los quilombolas, viven esa inseguridad por no tener sus territorios homologados, incluso aquellos ya reconocidos.

De hecho, en ninguna de las más de 200 páginas que componen el III PEDEAG aparece el término comunidades tradicionales, quilombolas, ribereños, indígenas, campesinos. El modelo de desarrollo mantiene una de las principales características de la moderna-colonialidad: el colonialismo del poder, como nos advierte Quijano (2005), y la consecuente invisibilidad de los pueblos originarios y tradicionales, sus experiencias y epistemes.

Consideraciones Finales

Con base en los análisis realizados en este estudio, se demuestra que los mapas no son solamente representaciones técnicas y neutras del espacio, pero son construcciones políticas que materializan proyectos de poder al propagar la ideología de desarrollo. A lo largo de diferentes períodos históricos, las cartografías oficiales e institucionales acerca del norte del Espíritu Santo actuaron como instrumentos de legitimación de la expansión de proyectos modernos-coloniales, (re)producindo narrativas espaciales que silencian e invisibilizan otras formas de habitar el territorio.

De ahí dos evidencias en el análisis de los mapas seleccionados: por un lado, revelan la cara ideológica de la territorialización del capital por los monocultivos de eucalipto; y, por otro, su lectura crítica permite revelar los procesos de sustentación de la espacialización económica de los monocultivos. Así, se reafirma la importancia de cuestionar las verdades instituidas por las cartografias oficiales, las intencionalidades de sus formuladores y las consecuencias sociales y ambientales provenientes de su aplicación.

Por lo tanto, se concluye que el estudio de los mapas como documentos históricos y políticos posibilita no sólo comprender la formación económica territorial marcada por la territorialización del capital por medio de monocultivos, sino también abrir espacio para pensar otras cartografías posibles, que expresan la pluralidad de saberes y experiencias de los sujetos del territorio. En ese sentido, la deconstrucción crítica de las ideologías geográficas inscritas en los mapas es también una invitación a la construcción de narrativas espaciales que reconozcan y valoricen los modos de vida que resisten y persisten en el Sapê del Norte.

Referencias

ANDRADE, Luiz A. E. Esboço de uma crítica à compreensão fetichista da formação do estado do Espírito Santo como “formação econômica”. Geografares, [S. l.], n. 30, p. 8–31, 2020. DOI: 10.7147/GEO30.30113. Disponível em: https://periodicos.ufes.br/geografares/article/view/30113. Acesso em: 9 mar. 2024.

BARBOSA, C. A., DADALTO, G. G., & SARTORI, M. Aptidão florestal das terras do Estado do Espírito Santo. Vitória, ES, 1992.

BRASIL. Ministério da Agricultura. Secretaria Nacional de Planejamento Agrícola (SUPLAN). Aptidão agrícola das terras do Espírito Santo. Brasília, DF: BINAGRI, 1979. 81 p. (v. 19).

CAVENAGHI, A. J. O ATLAS DO IMPÉRIO DO BRAZIL E AS REPRESENTAÇÕES EXISTENTES NO LIVRO: “HISTÓRIA DA VIDA PRIVADA NO BRASIL: IMPÉRIO: A CORTE E A MODERNIDADE NACIONAL”. In: Projeto História: Revista do Programa de Estudos Pós-Graduados de História, [S. l.], v. 41, 2011. Disponível em: https://revistas.pucsp.br/index.php/revph/article/view/6546. Acesso em: 5 out. 2024.

CEDAGRO. Aptidão para a Silvicultura de Eucalipto nas diferentes Regiões do Estado do Espírito Santo. Vitória, ES, 2015.

CRAMPTON, Jeremy W.; KRYGIER, John. Uma introdução à cartografia crítica. In: Cartografias sociais e território. Rio de Janeiro: IPPUR/UFRJ, p. 85-111, 2008.

DADALTO, Gilmar Gusmão et al. DIMENSIONAMENTO DO SETOR DE BASE FLORESTAL NO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO. Vitória: Cedagro, 2022.

DARÉ, Raquel. A “crise” do café e a ideologia desenvolvimentista no Espírito Santo. Dissertação (Mestrado em Geografia), UFES/CCHN, 2014.

ECOTEC. Estudos para o desenvolvimento econômico do estado do Espírito Santo: Potencial florestal e silvicultura no estado do Espírito Santo. Rio de Janeiro, 1967.

ESPÍRITO SANTO. Secretaria de Estado da Agricultura, Abastecimento, Aquicultura e Pesca (SEAG). Plano Estratégico de Desenvolvimento da Agricultura: PEDEAG 3 2015-2030. Vitória, ES: Seag, 2016, 206 p.

FERREIRA, Simone Raquel Batista. Donos do Lugar: a territorialidade quilombola do Sapê do Norte-ES. 2009. 526 fls. Tese (Doutorado). Niterói: Universidade Federal Fluminense.

FIOCRUZ. ES – Quilombo de Sapê do Norte: reduzidos a 10%, em pessoas e território, continuam na luta pela titulação de suas terras. Mapa de Conflitos Injustiça Ambiental e Saúde no Brasil. 2015. Disponível em: https://mapadeconflitos.ensp.fiocruz.br/conflito/es-

quilombo-de-sape-do-norte-reduzidos-a-10-em-pessoas-e-territorio-continuam-na-luta-pela-titulacao-de-suas-terras/#fontes. Acesso em 17 de outubro de 2025.

GIRARDI, G.. Leitura de mitos em mapas: um caminho para repensar as relações entre Geografia e Cartografia. Geografares (Vitória), Vitória, v. 1, p. 41-50, 2000.

_____. Cartografia geográfica: reflexões e contribuições. Boletim Paulista de Geografia, v. 87, p. 45-66, 2007.

GUERRA, Amanda Estela; SANTOS, Márcia Maria Duarte dos. O "ATLAS DO IMPÉRIO DO BRAZIL": uma proposta de definição dos limites do brasil no século XIX. In: SIMPÓSIO LUSOBRASILEIRO DE CARTOGRAFIA HISTÓRICA, 2011, Porto. Anais [...] . [Porto]: Simpósio Lusobrasileiro de Cartografia Histórica, 2011. p. 1-18.

HARLEY, John Brian. A nova história da cartografia. In: O correio da UNESCO, v. 19, n. 8, p. 4-9, 1991.

LIMA, André Nicacio. Primeiro atlas brasileiro, de 1868, vai muito além dos mapas. 2013. Disponível em: https://www.revistahcsm.coc.fiocruz.br/primeiro-atlas-brasileiro-de-1868-vai-muito-alem-dos-mapas/. Acesso em: 05 out. 2024.

LIMA, Nísia Trindade. Missões civilizatórias da República e interpretação do Brasil. In: História, Ciências, Saúde - Manguinhos. n. 5, jul 1998, Rio de Janeiro.

LIMA, Walter de Paula. Impacto Ambiental do Eucalipto. São Paulo: Editora Universidade de São Paulo. 1996.

MELLO, Francisco Inácio Homem. Geografia-Atlas do Brasil e das cinco partes do mundo. Rio de Janeiro: F. Briguiet & Cia, 1912.

NASCIMENTO, Rafael Cerqueira. A narrativa histórica da superação do atraso: um desafio historiográfico no Espírito Santo. Tese (Doutorado em História), UFES/CCHN, 2016.

Projeto MapBiomas – Coleção 10 da Série Anual de Mapas de Cobertura e Uso da Terra do Brasil, acessado em 17 de outubro de 2025, através do link: https://brasil.mapbiomas.org/

QUIJANO, Aníbal. Colonialidade do poder, eurocentrismo e América Latina. In: A colonialidade do saber: eurocentrismo e ciências sociais, perspectivas latino-americanas. Buenos Aires: CLACSO, 2005. p. 117-142.

SCARIM, P. C.. A DESCONSTRUÇÃO DA DOUTRINA DO DESENVOLVIMENTO NO ESPÍRITO SANTO ?. In: BRASIL.. Terra Livre, v. 1, p. 203-220, 2010.

Agradecimentos

À Fundação de Amparo Fundação de Amparo à Pesquisa e Inovação do Espírito Santo – FAPES, pelo incentivo e financiamento de bolsa de pesquisa para os dois autores deste artigo.